



Cultura política y gobernabilidad democrática 2006

Crispación e incertidumbre; entre viejas carencias y nuevos sueños

Estudio realizado por la Fundación CIRD con los auspicios de USAID Paraguay¹

Alejandro Vial
Responsable del estudio
Coordinador del programa cultura política y gobernabilidad de la Fundación CIRD

Manuel Orrego
Jefe de terreno del estudio

Leticia Alcaraz
Asistente de programa

Asunción, 20 de diciembre de 2006

¹ Las ideas y opiniones expresadas en este documento son independientes de las entidades mencionadas

Índice

1. Metodología y ficha técnica del estudio	3
2. Resumen de hallazgos principales	3
3. Análisis de los hallazgos principales	4
4. La coyuntura actual; ¿cambió el escenario político?	5
4.1 Partidos y política	8
I. Características básicas del encuestado	10
II. La economía	12
II.1 Combate del gobierno a la pobreza, el desempleo y la corrupción	12
II.2 Percepción acerca de la situación económica del país	14
II.3 El papel de las remesas y la intención de ir a trabajar al exterior	15
III. La participación de los ciudadanos	20
III.1 De la participación activa en los niveles locales	20
III.2 Organizaciones sociales y públicas y la confianza que suscitan	21
IV. La coyuntura política	26
IV.1 Liderazgos políticos con intención positiva de voto	27
IV.2 Liderazgos políticos con intención negativa de voto	32
IV.3 Reelección de Nicanor Duarte Frutos	33
V. Inseguridad jurídica y ciudadana	37
V.1 El flagelo de la delincuencia	39
VI. Estado, sociedad civil y respuesta a la demanda ciudadana	41
VII. Anhelos por estado de derecho, pese a algunas reservas	49
VII.1 Peligroso y erróneo camino de la ilegalidad, para combatir la delincuencia	55
VIII. Migración y servicios básicos	56
VIII.1 Breves reflexiones sobre migración interna	56
VIII.2 Algunos servicios básicos	57
VII. Conclusión; la necesidad de pensar el cambio que está ocurriendo	60

1. Metodología y ficha técnica del estudio

El estudio, elaborado entre el 7 y el 27 de noviembre de 2006 se basa en una muestra elaborada con base al Censo 2002, abarcó el conjunto de la Región Oriental. La muestra, calculada con un nivel de confianza de 95% y un margen de error estimado en 3% incluye 220 localidades urbanas y rurales, por lo que se recorre buena parte del país. El universo de estudio es la población entre 18 y 65 años y abarcó un total de 1.165 casos, luego de un pre-test de 35 casos. El marco muestral se conforma a partir de conglomerados de viviendas y es polietápico. En la primera etapa se seleccionan conglomerados de manzana y luego manzanas, para finalmente seleccionar la casa. La selección se hace en forma sistemática con arranque aleatorio. El trabajo en terreno se realizó con un equipo de 11 encuestadores y 4 supervisores con alta experiencia y capacitación permanente y la presencia del jefe de terreno.

2. Resumen de hallazgos principales

- 1) El 1° hallazgo es la traba institucional para la canalización de las demandas que se ha producido como resultado de una sociedad más activa o movilizadora, lo que provoca una crisis de conducción en el propio Estado cuya recomposición es incierta. Las demandas canalizadas por la vía clientelista, empiezan a tomar estado público, lo que genera un *efecto demostración* en otros sectores que al ver soluciones como producto de la acción directa empiezan a sumarse, creando *cuernos de botella* en el viejo sistema clientelar. A pesar que se valoran las instituciones democráticas y no se avalan aventuras golpistas o autoritarias, *hay una sensación de inestabilidad institucional producto del hartazgo que produce la corrupción, la exclusión social y la delincuencia, sumado a la desconfianza con las instituciones, que puede hacer crecientemente precaria la gobernabilidad democrática y favorecer la ilegalidad, como ya está ocurriendo a gran escala en el tema de la delincuencia.*
- 2) El 2° hallazgo es *la economía*. A pesar del aumento de la inversión extranjera, de avances en las exportaciones y principalmente las importaciones, casi el 70% de la gente considera "mala o muy mala" la economía del país y el 60% la estima peor que hace doce meses, *aunque a nivel personal se está mejor de como se le percibe al país*. Hay una sensación de que el país no está avanzando lo que genera incertidumbre, más de un 12% tiene parientes en el exterior que envían remesas, lo que ayuda la situación personal, pero resulta abrumador que casi un 40% de la población esté pensando dejar el país para buscar nuevos horizontes económicos.
- 3) Para la reelección, el presidente no logró aumentar sus adherentes respecto del año pasado y por el contrario, subió su intención de voto negativo y hay problemas con la enmienda, por lo que está madurando el Plan B que es lanzar a Castiglioni; además, hay gran malestar por la inseguridad ciudadana, la violencia delincuencial y la desprotección jurídica y policial de la gente.
- 4) El cansancio con las instituciones oficiales y su doble discurso, la reciente elección municipal y la cercanía relativa de las presidenciales con un liderazgo que ofrece opciones de cambio, ha roto la monotonía de la transición, parece haber *acelerado los tiempos políticos*, al punto que la campaña presidencial muestra indicios de estar casi comenzado ya, a pesar que tanto la candidatura del presidente, que cada vez tiene más difícil la reelección, como la de Lugo -el candidato con mayor potencial- pero que no está definida ni expedita, son todavía virtuales, lo que afectará la economía en 2007 y augura un año de alto voltaje político.
- 5) Los liderazgos al interior del sistema político son escasos; por el coloradismo sigue sin confirmarse un líder alternativo a Duarte Frutos, aunque si se baja de la reelección, las cosas pueden cambiar rápidamente. A su vez, el liderazgo de Fernando Lugo confirma que la sociedad busca una salida por afuera del sistema de partidos, lo que plantea un reto y un desafío a la dirigencia política.
- 6) Volvemos a encontrar una activa participación ciudadana en los niveles locales que hasta ahora no lograba expandirse fuera de las pequeñas comunidades en que se vive. Pero si un proyecto político pudiese reencantar la sociedad con una promesa nueva de país, tal vez esos niveles locales estén comenzando a traspasar sus limitadas fronteras y movilizándose para un proyecto nacional.

3. Análisis de los hallazgos principales

El crecimiento ciudadano explica el primer hallazgo y se produce porque las demandas adquieren un tono público que ya no pueden canalizarse exclusivamente por vías clientelistas, que solucionan el problema en un terreno semi-privado y por ende sin capacidad de producir *ecos ciudadanos y colectivos*. Cuando la gente se da cuenta que su protagonismo directo produce resultados, empieza a salir a la calle para exigir soluciones a temas postergados a veces por décadas, lo que coloca el problema en el espacio público donde es visto por todos, generando un *efecto demostración* que le señala a otros que se encuentran atrapados también por importantes demandas insatisfechas, que ellos también pueden a través de la movilización, alcanzar resultados mejores que la apatía clientelar. Dado que la forma de hacer política que se practica y conoce (clientelar) se basa en la opacidad en lugar de la transparencia de las instituciones públicas, no pueden canalizarse las demandas por las vías institucionales dado que estas siempre han sido una mediación relativa y se recurre entonces a la vieja práctica de solución directa (acción por reacción) que funciona bien en el ámbito privado, pero al intentar trasladarla al espacio público, perfora la ya precaria legitimidad de las instituciones y la ley, lo que termina socavando el propio piso donde se asentaba su estabilidad. *Para combatir la delincuencia por ejemplo, se está promoviendo la ilegalidad en gran escala.*

La visibilidad pública de los resultados producidos por la movilización YKUA BOLAÑOS, de los médicos en la plaza y del combate ilegal a la delincuencia entre otros, alienta nuevas movilizaciones directas, es decir acciones no canalizadas por vías institucionales en las que no se cree, lo que en un contexto de hartazgo por el doble discurso frente a los largos pendientes estructurales de pobreza y exclusión social, puede generar una reacción en cadena difícil de contener.

Con respecto al 2º hallazgo, la gente no siente que el país tenga una tendencia de mejora económica, aunque su situación personal la sienten mejor que como está el país, al parecer gracias a las remesas del exterior; la inflación parece terminar el año con dos dígitos y el año que se avecina estará marcado por fuertes gastos electorales lo que tampoco ayudará. Desde la economía, una de las paradojas es la distancia que existe entre el aumento de la inversión extranjera y la situación general de la población. Así, que casi el 40% de la población encuestada tenga intenciones de irse a otro país para ganarse la vida en los próximos tres años, resulta altísimo, por lo que nos preguntamos qué es lo que está pasando con el incremento de la inversión extranjera que ha tenido el país. Lo más probable es que dicha inversión esté orientada a sectores que no generan empleo. No se explica de otro modo que el 44% de la población declare recibir como ingreso familiar menos del salario mínimo, que el 30% del grupo familiar viva con menos de 825 mil guaraníes y que el 81% de la población carezca de algún tipo de seguro social.

Esto pese a que Paraguay en 2005, exhibió la mayor tasa de crecimiento de inversión extranjera directa (IED) en América del Sur (434%), según la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD). En efecto, durante el período, "atrajo un creciente flujo de inversión extranjera directa, el cual se elevó de solo US\$ 21 millones en el 2003 a US\$ 41 millones (2004) y a US\$ 219 millones en el año 2005, con un extraordinario crecimiento de 434% en este último periodo, de acuerdo a estadísticas del "World Investment Report 2006; FDI from Developing and Transition Economies: Implications for Development", que acaban de ser divulgadas por la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD). Esa tasa de crecimiento resultó ser la mayor de Sudamérica y se destaca claramente sobre la tasa de -17% de Brasil, -7,1% de Chile y 9,1% de Argentina, así como sobre el promedio de 3,1% de América Latina, de acuerdo al informe. A diferencia del 2004, cuando la mejora fue generalizada, en el 2005 la entrada de capital fue más pronunciada en Sudamérica, donde creció el 20%, hasta alcanzar US\$ 44.697 millones, mientras que, en los países de Centroamérica y el Caribe, se estancó o, incluso, cayó. En Sudamérica, los otros mayores incrementos se registraron en países andinos, como ser Colombia (con un aumento del 227%), Venezuela (95%), Ecuador (65%) y Perú (61%)².

² Diario ABC, viernes 20 de octubre 2006

Pero pese a ello, los recientes datos de CEPAL señalan que la pobreza en Paraguay es del 60.5%, con un 32.1% de miseria³, por lo que la percepción de la gente no es tan sólo algo que está andando bien y no se percibe, sino de algo objetivo que anda mal. Y en ese andar mal del país, el gran problema económico sigue siendo el empleo, donde prácticamente el 90% sostiene que el gobierno no combate o combate poco el desempleo. De ahí que la cantidad de personas que dicen estar a gusto con una eventual reelección de Nicanor (25.1%) se mantenga igual que el año pasado. Sólo poco más de 22% considera que el trabajo realizado por Duarte Frutos es “Bueno y muy bueno”. El interrogante lo plantea la elevada respuesta a la categoría “Ni bueno ni malo”, ya que siendo elevada podría ir a favor o en contra, según como se den las cosas en el corto y mediano plazo.

El tercer hallazgo es complicado porque aumentó la percepción negativa del presidente y por ende la dificultad para su reelección, sin la emergencia de nuevos líderes en la ANR. La delincuencia y la inseguridad ciudadana se están convirtiendo en un flagelo para la ciudadanía. La inseguridad ciudadana, la violencia y el temor a sufrir asaltos e ilícitos es, después del empleo y la pobreza, la principal preocupación de la gente. Casi el 60% de los encuestados sostiene que en el problema de la delincuencia, la policía protege más a los delincuentes que a la gente decente, lo que es un síntoma más de la falta de credibilidad en las instituciones.

Las tácticas para combatir la inseguridad tienden a militarizar o al menos a pensar que el garrote es la única opción para enfrentar el flagelo sin interesarse demasiado por indagar causas y orígenes. Intentando buscar respuestas entre la propia gente preguntamos acerca de causas y origen del flagelo de la delincuencia encontrándonos con respuestas sorprendentes; el 70% de los encuestados, es decir tres de cada cuatro consultados estima que la causa de la delincuencia se debe a la pobreza y el desempleo, en suma, a la falta de oportunidades que tienen las personas en la sociedad paraguaya.

El cuarto hallazgo es un hartazgo con las instituciones el doble discurso y sus líderes que tiene ingredientes nuevos. Si bien siempre constatamos falta de credibilidad y confianza en las instituciones, el hartazgo se está traduciendo en la búsqueda de un liderazgo tan ajeno al sistema político y de partidos como lo es el de un obispo. Ello sumado a los otros dos hallazgos y en especial a la activa participación ciudadana en comunidades locales que en el marco de cambios importantes en el escenario político podría significar la participación de dichas comunidades en acciones de perfil macro, con potencial para producir transformaciones relevantes en el escenario político nacional.

Sin embargo hay cuestiones que todavía pesan mucho para una profundización de la ciudadanía. “Nada” y “Muy poca” confianza en las elecciones, es un dato preocupante pues alcanza a más del 60% de los encuestados y tiene directa relación con la práctica asistencialista de política que se ejerce en el país y que pese a la crisis que se percibe en ella como modelo de práctica política, podría influir decisivamente todavía en los resultados electorales.

4. La coyuntura actual ¿cambió el escenario político?

Cuando analizamos resultados como estos, tratamos siempre de preguntarnos si está cambiando la sociedad nacional, o si lo que nos dicen los resultados es más de lo mismo. Si bien es común escuchar de personas ubicadas en los más diversos sectores de la comunidad nacional que en Paraguay nada cambia y que incluso buena parte de la gente ni siquiera está interesada en el cambio, el análisis de nuestra información sugiere algo distinto. En efecto y desde hace varios años, el seguimiento a la situación política y social del país nos está llevando a la conclusión de que el mero mantenimiento del *statu quo* --que es como podríamos definir la transición y que ha sido la gran tarea materializada por el Partido Colorado— parece estarse agotando como modelo.

³ Citado por diario Última Hora, domingo 10 de diciembre de 2006.

Ya lo percibíamos en el informe del año pasado cuando decíamos que sin las transformaciones que las grandes mayorías y las estructuras productivas modernas requieren, se hará muy difícil no tan sólo el futuro del país ya que no podrá responder a los desafíos económicos, sociales, ambientales, políticos y culturales que el mundo actual demanda, sino que comenzará a afectar la propia estabilidad o *statu quo* que ha sido hasta ahora el activo principal del oficialismo gobernante.

Por eso se advertía también ya entonces que la acumulación de pendientes estructurales de pobreza y exclusión social que antes quedaban en la apatía, se habían materializado en un movimiento político contestatario y popular, el ovedismo, que concentraba el malestar y mantenía una actitud de resistencia que no podía pasar a mayores por la reclusión de su líder. En la actualidad, la emergencia como de la nada de un nuevo liderazgo aún más extra-sistema que el ovedismo, confirma el hartazgo y la necesidad que el país aborde las transformaciones profundas que la historia le demanda.

Ni este ni ningún otro país en el mundo es hoy una isla y entonces Paraguay está sujeto a la marejada globalizadora que se cuele por todos lados, lo que significa que el cambio está ocurriendo de todas formas, con el agravante que no está siendo dirigido, pensado orientado ni anticipado por su clase dirigente, lo que implica que solo se actúa reactivamente ante lo que viene sucediendo, sin estrategia ni políticas públicas que orienten y enmarquen el proceso al interior de un modelo de desarrollo dinámico e incluyente. Esto tiene que ver con la forma con que se administra el *statu quo* –sin duda brillante desde el punto de vista de mantenerse en el poder--, pero con una metodología que no tiene en cuenta lo que está pasando en el mundo y por ende, sin adaptar las estructuras del Estado a la modernidad que nos está golpeando la puerta y las ventanas.

Las prácticas políticas clientelistas y autoritarias que permiten mantener el *statu quo* son las que están tocando fondo porque no permiten los avances económicos, jurídicos, culturales, ambientales, sociales y políticos que el nuevo mundo demanda. Es cierto que algunos analistas podrían discrepar de esta posición argumentando que así como el Partido Comunista en China continental ha sido funcional al extraordinario desarrollo que vive el país, el Partido Colorado bien podría hacer otro tanto aquí. Para eso sin embargo sería necesario que el sistema de partidos en su conjunto viviera una profunda renovación de su estructura orgánica, del rol de sus caudillos en el aparato interno y sobre todo, de sus prácticas políticas, que ya no parecen funcionales al nuevo momento histórico, como si parecen serlo en el caso Chino, que puso como norte un rol gravitante del país en el marco de la globalización. Por contraste y salvo excepciones, el liderazgo político paraguayo se ve demasiado inmerso en cuestiones corporativas internistas y no parece tener conciencia de los desafíos y oportunidades que tiene el país en la encrucijada en que se encuentra.

La hipótesis general del estudio es que la transformación estructural acelerada que se vive en términos de la migración desde el campo y las pequeñas localidades del interior, hacia la periferia urbana de las grandes ciudades, la transformación en la composición de la mano de obra desde el sector primario (mayoritario hasta hace unas pocas décadas) hacia el terciario informal que agudiza la desprotección y la inseguridad material, la necesidad cada vez más generalizada de compatriotas por buscar nuevos países para asegurar su sobrevivencia material, unido todo ello a los desafíos que la globalización le impone al país en calidad educativa y de servicios, está planteando límites cada vez más serios y definitivos a la forma de dominación que se ha reproducido hasta ahora.

La situación misma es tan apremiante que pese a los interrogantes que asolan las dos candidaturas principales (la de Lugo y Duarte Frutos) -lo que hace incierto adelantar si prevalecerán en definitiva-, los tiempos se adelantaron porque se acorta el rango posible para mover las pinzas de la reelección y Duarte Frutos podría ser presa del síndrome del *pato cojo* (sin poder) al interior de su propio partido, si fracasa en ese intento de reelección vía enmienda, intento que por ahora quedó archivado por el mismo presidente, en un compás de espera contra reloj. Por su parte los partidos de la oposición comienzan a inquietarse y presionan también por adelantar las cosas.

Entonces este informe analiza un tiempo político que se ha desatado, pese a no tener certeza aún de que tales candidaturas correrán. Es decir, aún cuando se trata todavía de un escenario a medias real, está produciendo realidad de modo acelerado. Da la impresión que la aceleración de los tiempos está relacionada a lo mucho que aparece en juego ante la posibilidad apenas de que alguien que no pertenece al *statu quo* pudiera llegar al poder y el país acometiera cambios y transformaciones requeridos hace décadas.

Desde luego, que los tiempos políticos se estén adelantando tanto es una mala noticia para el país, pues va afectar los proyectos de mediano y largo plazo, estimulando la preocupación por la coyuntura y estimulando muy probablemente la inflación, que siempre socava el sustento orgánico de la economía y el salario de los más pobres. En los próximos meses vamos a ver quizás, muchos planes de emergencia, mucha acción social con los dineros de ITAIPÚ y probablemente el compás de espera de la inversión genuina, de la inyección de capital y de políticas públicas de horizonte que tanta falta hacen al país.

Por el lado opositor y con la importante excepción del PLRA, veremos incrementar el nerviosismo para apurar la carta de Lugo, único liderazgo con alguna chance de victoria, por ahora. Un escenario de proselitismo político muy largo no favorece al país y tampoco a los candidatos, aunque aquí tal vez los perjuicios sean dispares. Si bien contar con el control del gobierno es un arma formidable, el activo principal de Duarte Frutos es cierta estabilidad alcanzada y la construcción de un imaginario de aparente consolidación del *statu quo* que la acción política con opciones de cambio real, altera y en esta encuesta vemos que ya está ocurriendo. Pero a su vez le da tiempo para que el gobierno muestre todavía logros de alguna significación que pudieren justificar la tremenda alteración institucional que tiene modificar la normativa constitucional para una reelección, pues mantener el *statu quo* no parece suficiente ante tamaño cambio. Ahora si el candidato fuere Castiglioni, entonces una campaña larga puede favorecerle mucho porque tendrá tiempo de crecer su potencial electoral.

Para el candidato eventual de la oposición, concertación o alternancia, una candidatura muy larga entraña riesgos indudables aunque también oportunidades. Los riesgos, son *pisar el palito* y cometer errores bajando a la cancha resbaladiza y torcida de las prácticas clientelistas de nuestra cultura política, lo que haría subir su intención de voto negativo del rango casi inexistente que ostenta hoy. Pero podría servirle también para foguearse y adquirir experiencia si actúa con cautela y sobre todo, si ejerce con autoridad su liderazgo; después de todo, el heterogéneo arco ideológico que deberá liderar una concertación como esa, va a requerir una lucidez y fortaleza de conducción notables⁴. Por el contrario, si la agrupación que le apoye no se basa en un abanico de distintas posiciones ideológicas, entonces habrá una concertación mínima, lo que sería problemático.

Si bien la *política macro* no ha cambiado de forma importante en el año transcurrido, algunos elementos nuevos que aparecieron en el período tienen un potencial de transformaciones significativo. Así por ejemplo, decíamos el año pasado que las tres fuerzas políticas principales en el país eran coloradas o neo-coloradas. La corriente liderada por el presidente Duarte Frutos, el siempre presente liderazgo de Oviedo y cierto stronismo que intentaba reflotar. Comenzando por el último, las internas del partido colorado dejaron un tanto maltrecho a ese stronismo, lo que reforzó la corriente Nicanorista dentro del partido oficial. A su vez, la eternización del general Oviedo en la cárcel va socavando, aunque muy lentamente, su liderazgo.

Pero la política suele ser un juego de paradojas; así, tanto las internas coloradas como las recientes elecciones municipales, que fueron aquello que fortaleció a Duarte Frutos en desmedro de

⁴ El liderazgo necesario para acordar un gobierno con las políticas públicas mínimas más urgentes que requiere el país para marcar diferencia con la situación actual y sobre todo, la mística que tendrá que desarrollar una propuesta con pretensiones novedosas, fundacionales y de cierta proyección en la historia del país, deberá ser lo suficientemente poderoso para aglutinar esa argamasa tan diversa y compensar la siempre penosa negociación de los cargos.

stronistas y oviedistas, generó una reacción ciudadana que levantó de manera imposible de predecir en nuestro informe del año pasado, el liderazgo de monseñor Fernando Lugo, lo que junto a factores internos de la ANR terminó debilitando la figura presidencial, poniéndole pimienta a un escenario que era ya demasiado predecible y aburrido.

Es decir, el presidente se fortaleció al interior de su tienda (Partido Colorado) y fue quizás en ese momento de máximo poder cuando comenzó su declinación en la propia ANR, porque al exponerse mostró debilidad y le dio a la oposición la única opción de liderazgo nacional en mucho tiempo, opción que siendo extra-partido permite que colorados descontentos que jamás votarían por un liberal o un patria querida, pudieren terminar haciéndolo por un liderazgo no excluyente como el que encarnaría Lugo. Exceptuando a Lugo, aunque a enorme distancia, Pedro Fadul aparece como el político opositor con mayor mención, pero muy abajo y cayendo respecto al año anterior.

Entre los dirigentes colorados y por razones obvias, el mejor candidato es sin duda hasta ahora el presidente de la república; el vicepresidente Castiglioni continúa mostrando muy baja popularidad, con un leve ascenso respecto del año pasado, pero con potencial tanto por el cargo estratégico que ocupa, como por la baja intención de voto negativa que suscita; (ver cuadro 38, pag 32). Otros candidatos reciben menciones pírricas como Blanca Ovelar, Víctor Bernal, Domínguez Didd, Maciel Passoti, entre otros; Evany Gallegos catapultada por la campaña Asunceña aparece como la colorada con mayor intención de votos después de Duarte Frutos y muy poco voto negativo, pero sin aparato ni proyección en el partido, como es bien sabido.

El problema de Duarte Frutos es que concentra una proporción de voto negativo elevadísima, --subió respecto a años anteriores--, al punto que bordea la quinta parte del total de menciones. Por contraste, Monseñor Lugo prácticamente carece de intención de voto negativa, por lo que su techo para crecer es mucho mayor que el que tiene el presidente. Es de imaginar sin embargo que a partir del momento que Lugo defina y lance su candidatura, la artillería de ataques podría hacer aumentar significativamente esa proporción de voto negativo.

Siendo el Partido Colorado masivo y popular, la baraja de liderazgos con proyección nacional podría cambiar rápida y drásticamente si el presidente no corre finalmente. Frente a esto y en una cuestión que no es menor, poquísima gente está satisfecha con la forma que funciona la democracia en Paraguay, en tanto que casi el 80% está "Insatisfecho o muy insatisfecho". Hay aquí un caudal enorme de potencial para una propuesta alternativa al *statu-quo*, como la de Lugo, o al menos de cambio, por lo que el trabajo mediático del Plan B con un Castiglioni supuestamente portador de lo nuevo, podría ser atractiva para cierto electorado que teme transformaciones profundas o drásticas.

4.1 Partidos y política

La percepción sobre los partidos políticos es bastante desoladora en cuanto a confianza y credibilidad, pero el Partido Colorado sigue siendo muy poderoso, el PLRA ha revertido en parte caídas anteriores, UNACE logró estabilizarse y Patria Querida apunta a consolidarse como nuevo espacio político. Lo desolador es la sequía de liderazgos políticos, es decir personas con gran caudal electoral, desde hace ya algunos años de transición. Otro aspecto negativo es la escasa acción reflexiva de pequeñas agrupaciones como País Solidario y otros, que contando con algunos intelectuales relevantes, *no aportan suficiente a la tarea de pensar el país*.

Si de partidos políticos se trata, la referencia al Partido Colorado es un tema obligado. La preferencia por el Partido Colorado se empina sobre el 40% de los encuestados, lo que confirma que se trata de la agrupación política más poderosa del país, con una gran capacidad de adaptación a los cambios y una mística evidente de lucha por el poder entre sus cuadros. Más aún, algo de la identidad de ese partido se confunde con la identidad de la nación como Estado independiente, situación que se remonta a los orígenes fundacionales del partido. Además y a pesar de la

fulgurante riqueza que ostentan muchos de sus líderes luego del paso por el poder, el partido parece seguir asociado a la idea de representación del pueblo.

El éxito mostrado para mantener el control del Estado, la disciplina de sus cuadros y la pasión por el poder que encarna, genera incluso cierta admiración en otros partidos, que se traduce en usar similares tácticas pero en menor escala por razones obvias; no controlan el aparato estatal. Estas cosas quizás ayuden a explicar la ausencia de liderazgos alternativos entre los partidos de oposición, pues no muestran acciones y planteamientos nuevos a ese *statu quo*, que es el que empieza a tener límites serios de funcionamiento.

Pero entonces y frente a las virtudes tácticas y estratégicas del Partido Colorado, más de alguien podría pensar que será capaz de enfrentar este desafío histórico que se le presenta y que empieza a hacer ineficaz su arma de poder más exitosa; el clientelismo político. ¿No puede encontrar los mecanismos reformadores para adaptarse a la nueva situación que le demanda este nuevo mundo globalizado que se cuele por todos lados y que en más de un sentido, supone un nuevo país?

No lo vemos imposible pero si extremadamente difícil porque tendría que cambiar el eje donde se asienta su propio poder y que ha constituido el aprendizaje político de sus cuadros y caudillos por décadas; algunos creen que un liderazgo como el de Castiglioni tendría posibilidades de renovación o maquillaje y por eso es el plan B; otros creen que lo más probable es que el partido se renueve sólo si pierde el poder y tiene que hacer su *tránsito por el desierto*⁵.

Si finalmente no corre Duarte Frutos y la confrontación es Lugo/ Castiglioni, permítannos un pequeño juego de ficción. Estimo que podría darse la competencia más ideológica y frontal en la historia de la transición, ya que ambos serían inevitablemente transversales desde sus polos respectivos. Castiglioni --a diferencia de cierto populismo de Duarte Frutos que le permite o permitió cierto oscilante juego de cintura--, no podría evitar encasillarse en un perfil tecnocrático de derecha o centro derecha y Lugo tampoco podría evitar ser percibido como un líder carismático de izquierda o centro izquierda, que levanta las reivindicaciones de un pueblo históricamente postergado. Entonces a Castiglioni le votarían obviamente colorados, pero también muchos liberales independientes y patria queridas que se sienten cómodos con un lenguaje modernizante de mercado y a Lugo, le votarían además de independientes y una gama variopinta de sectores, muchos colorados abandonados en la pobreza y la exclusión social, lo que produciría quizás un quiebre histórico en la política paraguaya, que nunca se alineó en torno al eje izquierda-derecha y con ello, el Partido Colorado dejaría de reivindicar, de hecho, las banderas populares originarias del partido y pasaría a protagonizar una suerte de modernización vicaria.

De hecho es notorio que el partido fue perdiendo sus banderas populares. Una de las pruebas palmarias de la pérdida de banderas relevantes en un partido de extracción y base tan popular como el Partido Colorado, es su inacción ante la asimétrica situación que enfrenta el país con sus grandes hidroeléctricas. En un mundo donde el agua se convierte en energía tan vital como el gas o el petróleo y donde los países empiezan a velar por mejorar su posición frente a sus riquezas cuando están controladas por potencias o empresas extranjeras (el caso de Bolivia con la negociación de su gas por ejemplo), resulta increíble que el potencial hidroeléctrico del país no sea una de las principales banderas del partido y haya sido regalada, casi en bandeja, a la oposición.

Nos espera un año 2007 de crispación social y lucha política, ojalá en torno a ideas de país y al rol cultural, económico y político que debe jugar en el nuevo mundo que tenemos ante nosotros y que se nos cuele por todos lados. Si eso es así, quizás algo haya cambiado para siempre.

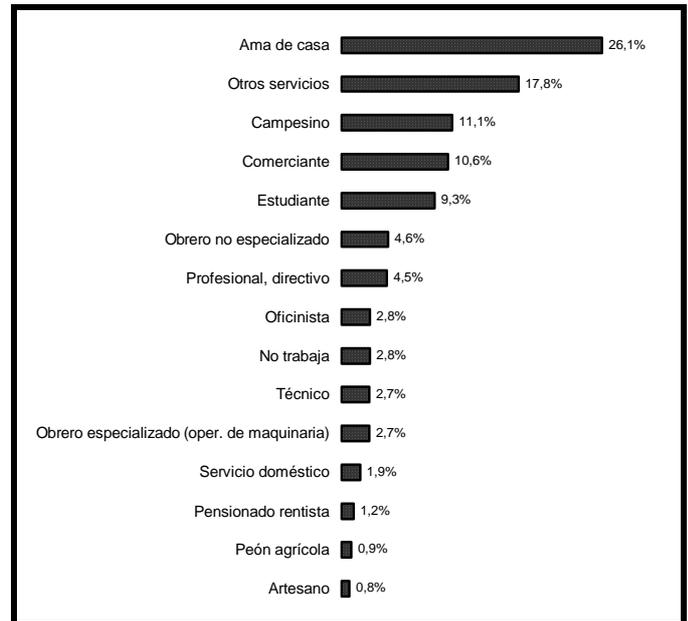
⁵ Es difícil desandar las viejas prácticas; se dice que Moisés le tuvo 40 años dando vueltas por el pequeño desierto de SINAÍ al pueblo de Israel antes de llevarles a la tierra prometida, para que aquellos que habían socializado la práctica de esclavos con los egipcios, no las llevaran consigo a una tierra donde tenían que ser ciudadanos libres.

I. Características básicas del encuestado

Cuadro 1

¿Cuál es su ocupación principal? (casos 2006)	Frecuencia	Porcentaje
Ama de casa	304	26,1%
Otros servicios	207	17,8%
Campesino	129	11,1%
Comerciante	124	10,6%
Estudiante	108	9,3%
Obrero no especializado	54	4,6%
Profesional, directivo	53	4,5%
Oficinista	33	2,8%
No trabaja	33	2,8%
Técnico	32	2,7%
Obrero especializado (oper. maquinaria)	32	2,7%
Servicio doméstico	22	1,9%
Pensionado rentista	14	1,2%
Peón agrícola	11	0,9%
Artesano	9	0,8%
Total	1165	100,0%

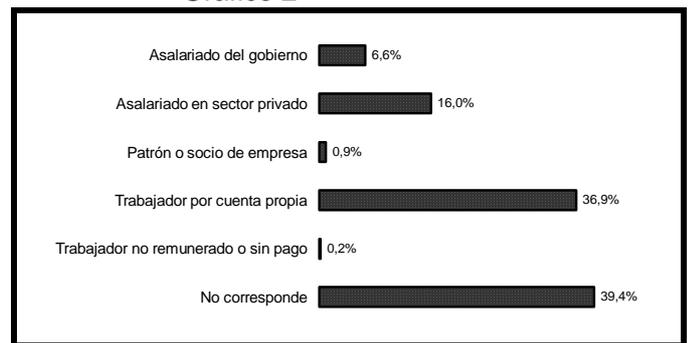
Gráfico 1



Cuadro 2

En esta ocupación usted es: (casos 2006)	Frecuencia	Porcentaje
Asalariado del gobierno	77	6,6%
Asalariado en sector privado	186	16,0%
Patrón o socio de empresa	11	0,9%
Trabajador por cuenta propia	430	36,9%
Trabajador no remunerado o sin pago	2	0,2%
No corresponde	459	39,4%
Total	1165	100,0%

Gráfico 2

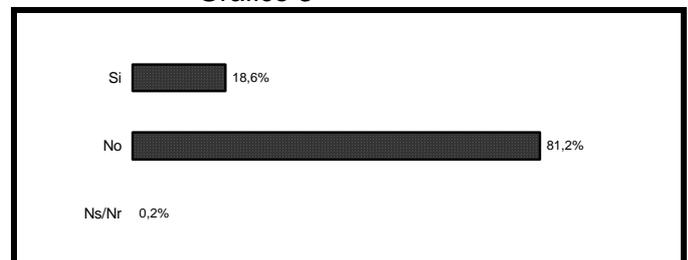


El trabajador "por cuenta propia" concentra una proporción muy elevada de subempleo y marginalidad económica.

Cuadro 3

¿Tiene usted seguro social? (casos 2006)	Frecuencia	Porcentaje
Si	217	18,6%
No	946	81,2%
Ns/ Nr	2	0,2%
Total	1165	100,0%

Gráfico 3

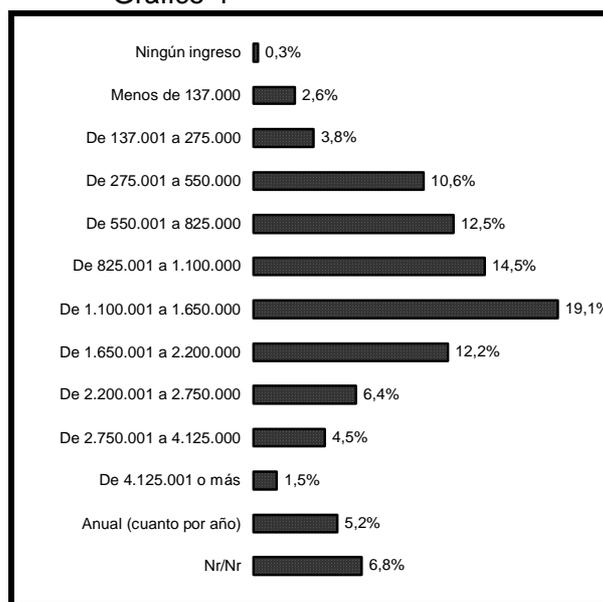


En el contexto de severa limitación económica donde los recursos económicos alcanzan apenas para la sobrevivencia económica en muchos casos, la ausencia masiva de seguro social representa un escollo muy fuerte para una vida mínimamente confortable, porque impide que las personas puedan distraer sus exiguos fondos para ir formando un seguro privado que les provee en los casos de necesidad que se vayan presentando.

Cuadro 4

¿En cuál de los siguientes rangos se encuentra los ingresos familiares mensuales de éste hogar? Incluir los dineros del exterior y el ingreso de todos los adultos e hijos que trabajan (casos 2006)	Frecuencia	Porcentaje
Ningún ingreso	3	0,3%
Menos de 137.000	30	2,6%
De 137.001 a 275.000	44	3,8%
De 275.001 a 550.000	124	10,6%
De 550.001 a 825.000	146	12,5%
De 825.001 a 1.100.000	169	14,5%
De 1.100.001 a 1.650.000	223	19,1%
De 1.650.001 a 2.200.000	142	12,2%
De 2.200.001 a 2.750.000	75	6,4%
De 2.750.001 a 4.125.000	52	4,5%
De 4.125.001 o más	17	1,5%
Anual (cuanto por año)	61	5,2%
Nr/Nr	79	6,8%
Total	1165	100,0%

Gráfico 4



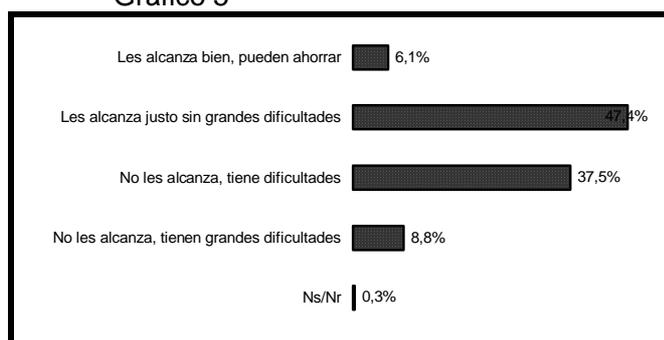
Podemos notar que el 44% de la población declara recibir como ingreso familiar menos del salario mínimo y el 30% del grupo familiar vive con menos de 825 mil guaraníes; si calculamos un promedio de entre cinco y seis personas componentes del grupo familiar, podemos suponer que la situación cotidiana de sobrevivencia económica es sumamente precaria.

Si bien las personas que viven en ámbitos rurales cuentan con pequeños recursos adicionales de alimentación producidos por ellos mismos como frutas, huevos, hortalizas y otros, buena parte de ese 30% no puede concebirse de otro modo que en situación de extrema pobreza, lo que explica la creciente migración hacia España y otros países buscando el horizonte que el propio país no logra proveer. En el siguiente apartado (economía) veremos los datos que arroja la encuesta sobre el tema de las remesas del exterior, donde más que datos exactos que están en las cifras oficiales, lo que buscamos es dar una idea de la tendencia que tiene esa búsqueda de horizontes nuevos a través de la migración hacia otros países.

Cuadro 5

El salario o sueldo que usted percibe más el total del ingreso familiar ... (casos 2006)	Frecuencia	Porcentaje
Les alcanza bien, pueden ahorrar	71	6,1%
Les alcanza justo sin grandes dificultades	552	47,4%
No les alcanza, tiene dificultades	437	37,5%
No les alcanza, tienen grandes dificultades	102	8,8%
Ns/Nr	3	0,3%
Total	1165	100,0%

Gráfico 5



Sólo al 6.1% el salario le alcanza bien y pueden ahorrar; a un 47.4 le alcanza justo, sin grandes dificultades y al 46.3% de la población, su salario no le alcanza y tiene dificultades

II. La Economía

Cuadro 6

En su opinión ¿cuál es el problema o tema más grave que está enfrentando el país?	Frecuencia	Porcentaje
Desempleo/ falta de empleo	397	34,1%
Pobreza	126	10,8%
Corrupción	118	10,1%
Falta de Seguridad	93	8,0%
Crisis de la Economía	86	7,4%
Falta de servicio de Salud	60	5,2%
Delincuencia y crimen	55	4,7%
Mala calidad o falta de Educación	29	2,5%
Los políticos	29	2,5%
Mal gobierno	27	2,3%
Inflación, altos precios	25	2,1%
Otro	106	9,1%
Ns/Nr	14	1,2%
Total	1165	100,0%

Gráfico 6



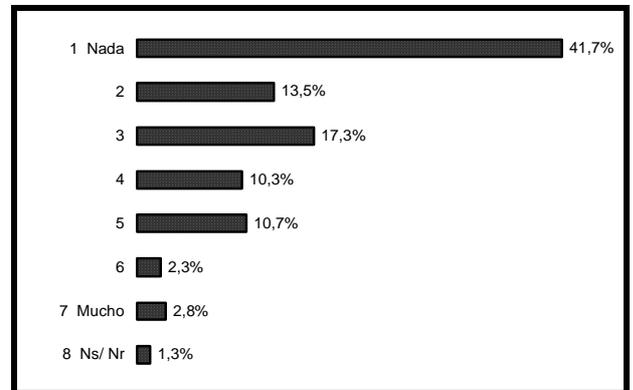
A lo largo de estos años, el tema del desempleo ha sido considerado el problema principal del país y era además, la expectativa más alta que se había depositado en Duarte Frutos cuando fue electo en 2003. La pobreza y la corrupción son los problemas que le siguen, por encima incluso de la falta de seguridad, la que si se suma a “Delincuencia y crimen” sube casi al 13%, convirtiéndose en ese caso en la segunda prioridad. Un dato adicional interesante surge con las altas ponderaciones de “Crisis de la economía” y “Falta de servicio de Salud”, bastante por encima de la “Mala calidad o falta de Educación”.

II.1 Combate del gobierno a la pobreza, desempleo y corrupción

Cuadro 7

El gobierno actual ¿Combate la pobreza? (casos 2006)	Frecuencia	Porcentaje
1 Nada	486	41,7%
2	157	13,5%
3	202	17,3%
4	120	10,3%
5	125	10,7%
6	27	2,3%
7 Mucho	33	2,8%
8 Ns/ Nr	15	1,3%
Total	1165	100,0%

Gráfico 7



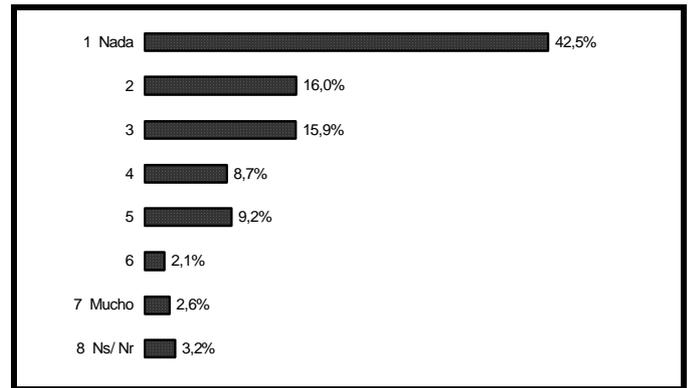
El gobierno actual no combate “Nada” la pobreza o “Poco y muy poco” es la opinión del 72.5% de la población encuestada. En cambio quienes opinan que la combate “Mucho” o “Algo” son apenas el 15.8% de la gente.

Ahora bien, considerando que la pobreza es uno de los grandes pendientes estructurales, es obvio que el presidente Duarte Frutos tiene un escenario muy complejo para llevar adelante su proyecto de reelección.

Cuadro 8

El gobierno actual ¿Combate la corrupción en el gobierno? (casos 2006)	Frecuencia	Porcentaje
1 Nada	495	42,5%
2	186	16,0%
3	185	15,9%
4	101	8,7%
5	107	9,2%
6	24	2,1%
7 Mucho	30	2,6%
8 Ns/ Nr	37	3,2%
Total	1165	100,0%

Gráfico 8

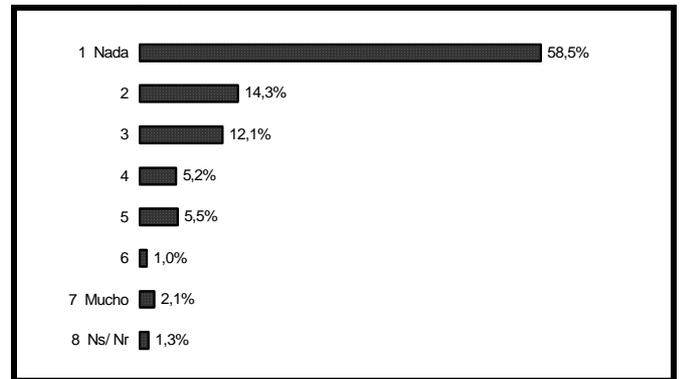


Pero tampoco los electores creen que el gobierno actual combata la corrupción, que es una de las causas de la pobreza. Así el 74.4% estima que este gobierno combate la corrupción contra apenas el 13.9% que si cree la combate. Mucho más grave es la creencia de que no combata el desempleo, el tema más importante como hemos visto.

Cuadro 9

El gobierno actual ¿Combate el desempleo? (casos 2006)	Frecuencia	Porcentaje
1 Nada	681	58,5%
2	167	14,3%
3	141	12,1%
4	61	5,2%
5	64	5,5%
6	12	1,0%
7 Mucho	24	2,1%
8 Ns/ Nr	15	1,3%
Total	1165	100,0%

Gráfico 9



“Nada” y “Poco” se empuja casi al 85% contra apenas el 8.6% que si cree lo combate. Si recordamos que el desempleo era por mucho la expectativa mayor que se esperaba al inicio del gobierno de Duarte Frutos, se entiende el desencanto de los encuestados con la situación económica.

Aquí nunca debemos olvidar que los gobiernos no pueden ser los grandes generadores de empleo, tarea que le compete básicamente al sector privado, pero es obvio que el Estado tiene que generar los incentivos y marcos regulatorios para atraer la inversión que el país necesita especialmente desde la perspectiva de creación de valor y garantizarla. Además, resulta indiscutible la obligación estatal por promover políticas públicas incluyentes y generadoras de empleo.

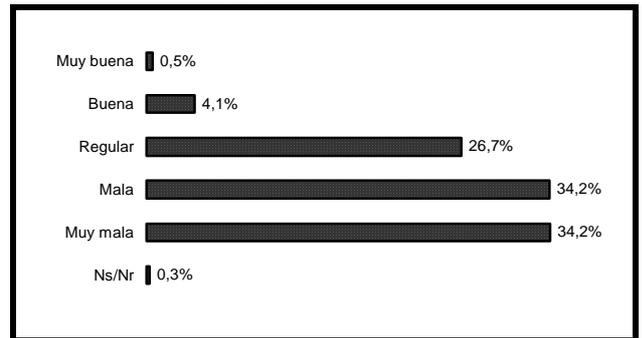
Y cuando se trata de negocios de alta rentabilidad como la soja pero que expulsan mano de obra y contaminan el ambiente, en lugar de permanecer inactivos, existe la necesidad compensar los deterioros con impuestos a esa actividad a fin de generar fuentes laborales alternativas y acciones mitigadoras efectivas del impacto ambiental que en un país cuyo potencial hídrico es básicamente del subsuelo, resulta crucial.

II.2 Percepción acerca de la situación económica del país

Cuadro 10

Hablando de economía ¿Cómo calificaría la situación económica del país? ¿Diría usted que es muy buena, buena, regular, mala o muy mala?	Frecuencia	Porcentaje
Muy buena	6	0,5%
Buena	48	4,1%
Regular	311	26,7%
Mala	398	34,2%
Muy mala	399	34,2%
Ns/Nr	3	0,3%
Total	1165	100,0%

Gráfico 10

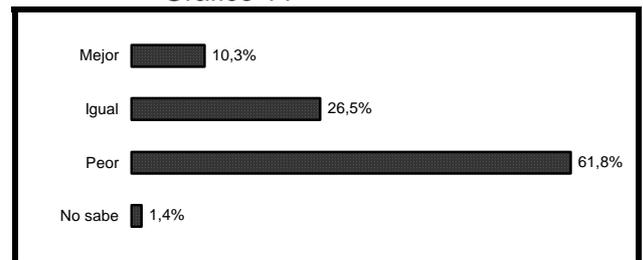


El talón de Aquiles evidente del gobierno de Duarte Frutos es la percepción ciudadana respecto de la economía; podemos ver que prácticamente el 70% de los encuestados consideran “Mala” y “Muy Mala” la situación económica del país, lo que representa un escollo considerable para las pretensiones de reelección presidencial. Es verdaderamente abrumador para quien quiere reelegirse que se considere la situación económica del país “Buena” y “Muy Buena” para apenas un 5% de la población. Probablemente la categoría “Regular” tenga un segmento quizás importante que se encuentra relativamente cómodo con la situación existente.

Cuadro 11

¿Considera usted que la situación económica actual del país es mejor, igual o peor que hace doce meses?	Frecuencia	Porcentaje
Mejor	120	10,3%
Igual	309	26,5%
Peor	720	61,8%
Ns/Nr	16	1,4%
Total	1165	100,0%

Gráfico 11

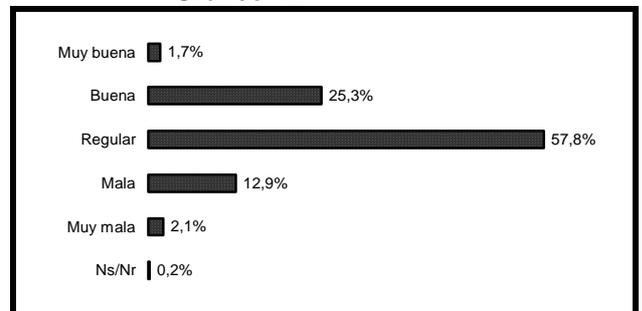


El hecho que no se perciba avance o una tendencia en ascenso de la economía constituye a nuestro juicio el problema más difícil desde la perspectiva de la percepción actual que tiene la gente de la economía, porque no solo la agrava, sino que muestra una situación negativa, lo que unido a las expectativas de cambio político complica la situación del oficialismo. Comparativamente al año pasado, donde la situación era difícil estos datos nos indican que ahora lo es más, por lo que de no mediar un golpe de timón de gran vigor, consideramos poco probable que el gobierno termine su gestión con la energía requerida por una reelección.

Cuadro 12

¿Cómo calificaría en general su situación económica? ¿Diría usted que es muy buena, buena, ni buena ni mala, mala o muy mala?	Frecuencia	Porcentaje
Muy buena	20	1,7%
Buena	295	25,3%
Regular	673	57,8%
Mala	150	12,9%
Muy mala	25	2,1%
Ns/Nr	2	0,2%
Total	1165	100,0%

Gráfico 12



Es notablemente llamativa la diferencia que encontramos entre la percepción que los encuestados tienen del país y la que tienen respecto de sí mismos. Nos llama la atención por dos razones

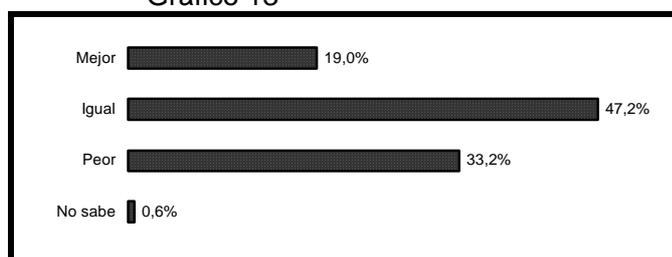
fundamentales; en primer lugar porque no es habitual en nuestras encuestas encontrar una discriminación tan marcada entre la situación personal y la del país y en segundo lugar, porque se trata de una mirada macro, política, también poco frecuente entre los encuestados.

¿Cómo interpretar esto? No descartamos que la profusa acción social que se lleva a cabo mediante Itaipú le esté dando un confort pasajero que el encuestado siente poco sostenible. Pero sobre todo creemos puede ser el dinero que viene del exterior (remesas) que podría ayudar a nivel familiar sin que ello signifique una mejora del país, o si no, ¿porqué casi un 40% querría migrar del país para mejorar su economía?; Ver cuadro y gráfico 15. Una posibilidad complementaria, adicional, podría estar en la metodología y concretamente en la variable "Regular", que es demasiado alta (casi un 60%), y que taxativamente dice poco. Mucha gente no quiere decir que está mal porque puede ser percibida como incapaz y entonces dice que está "Regular", pero quizás una buena parte de ese 57.8% esté mal en definitiva. Veamos si los siguientes cuadros nos aclaran un poco la cuestión.

Cuadro 13

¿Considera usted que su situación económica actual es mejor, igual o peor que la que tenía hace doce meses?	Frecuencia	Porcentaje
Mejor	221	19,0%
Igual	550	47,2%
Peor	387	33,2%
Ns/Nr	7	0,6%
Total	1165	100,0%

Gráfico 13



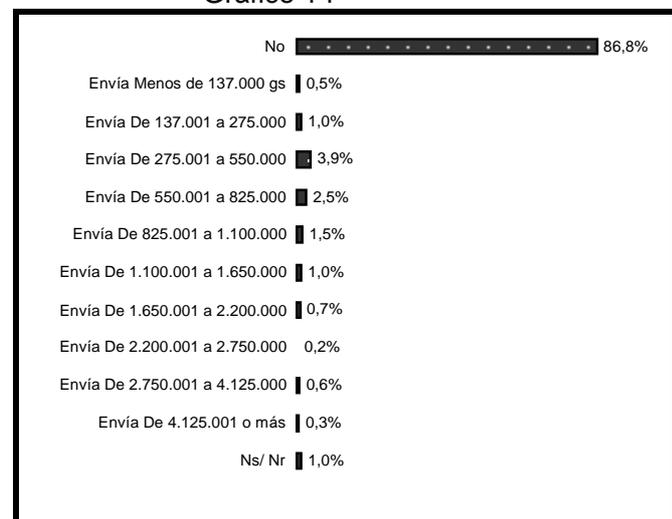
Algo nos dice un tercio de los encuestados; que está peor, lo que confirma también a nivel individual aunque con menor intensidad que para el país, la percepción de una tendencia negativa en la marcha de la economía. Con todo, se mantiene una alta proporción de quienes la ven igual y una minoría que la ve mejor. Ahora bien, ¿qué tienen que ver las remesas del exterior con el fenómeno?

II.3 El papel de las remesas y la intención de ir a trabajar al exterior

Cuadro 14

¿Hay alguien de su familia que envía dinero del exterior para ayudar y cuanto es? (casos 2006; Promedio mensual)	Frecuencia	Porcentaje
No	1011	86,8%
Envía Menos de 137.000 gs	6	0,5%
Envía De 137.001 a 275.000	12	1,0%
Envía De 275.001 a 550.000	45	3,9%
Envía De 550.001 a 825.000	29	2,5%
Envía De 825.001 a 1.100.000	17	1,5%
Envía De 1.100.001 a 1.650.000	12	1,0%
Envía De 1.650.001 a 2.200.000	8	0,7%
Envía De 2.200.001 a 2.750.000	2	0,2%
Envía De 2.750.001 a 4.125.000	7	0,6%
Envía De 4.125.001 o más	4	0,3%
Ns/ Nr	12	1,0%
Total	1165	100,0%

Gráfico 14

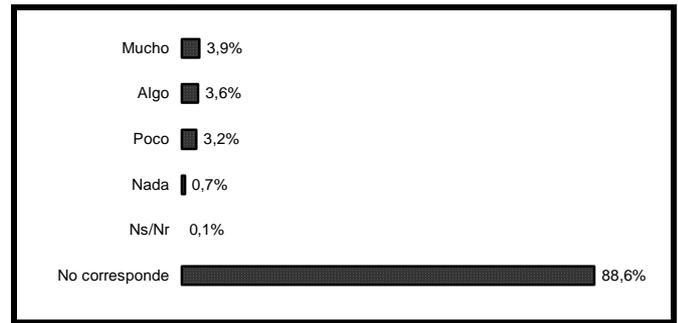


142 encuestados, es decir el 12.19% sí tienen parientes afuera del país que les envían remesas mensuales por los montos consignados aquí; que sea más de un 10% de la población constituye ya por sí mismo un hecho político y un drama social, pues se trata de familiares directos; madres que dejan hijos y esposo, padres, hermanos. La migración debe ser una elección, no una obligación de sobrevivencia.

Cuadro 15

¿Hasta que punto dependen los ingresos familiares de esta casa de las remesas del exterior? (casos 2006)	Frecuencia	Porcentaje
Mucho	45	3,9%
Algo	42	3,6%
Poco	37	3,2%
Nada	8	0,7%
Ns/Nr	1	0,1%
No corresponde	1032	88,6%
Total	1165	100,0%

Gráfico 15

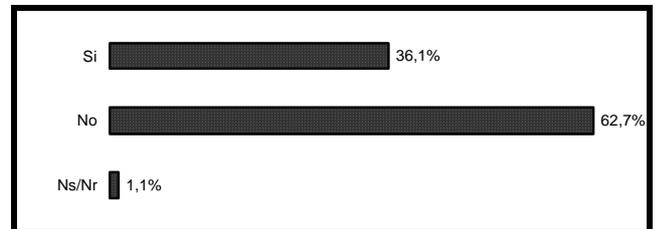


Las remesas ya están significando “Mucho” y “Algo” para el 7,5% del total de la población encuestada. Si consideramos que la migración nueva, la que básicamente va a España es un fenómeno reciente con tendencia al alza, la importancia de tales remesas podría incrementarse mucho en los próximos años, salvo que se produjera una activa reactivación económica en el país.

Cuadro 16

¿Tiene usted intenciones de irse a vivir o a trabajar a otro país en los próximos tres años? (casos 2006)	Frecuencia	Porcentaje
Si	421	36,1%
No	731	62,7%
Ns/Nr	13	1,1%
Total	1165	100,0%

Gráfico 16



Si bien la búsqueda de nuevos horizontes económicos es una actividad que forma parte de la historia económica de la modernidad, --sin ir más lejos recordemos las vicisitudes de quienes llegaban a Norteamérica a fines del siglo XIX y buena parte de siglo XX como irlandeses e italianos principalmente y en las últimas décadas especialmente latinos de Centroamérica--, la actual tiene ingredientes distintos. A nuestra América del sur llegaron también muchos europeos, árabes judíos, pero eran migraciones con familias completas. Muchos llegaban buscando ejercer con libertad su religión que en el país de origen era obstaculizada, lo que significaba el traslado incluso de sus comunidades.

La situación actual es distinta porque fracciona y cercena familias, pues los países no permiten la entrada de contingentes familiares o comunitarios completos. Entonces migra la madre solamente y los niños quedan al cuidado del padre o la abuela; otras veces migra el padre, pero la reunión familiar en el país donde se encontró el trabajo es escasa, por lo que se producen graves disfunciones afectivas y carencias emocionales⁶.

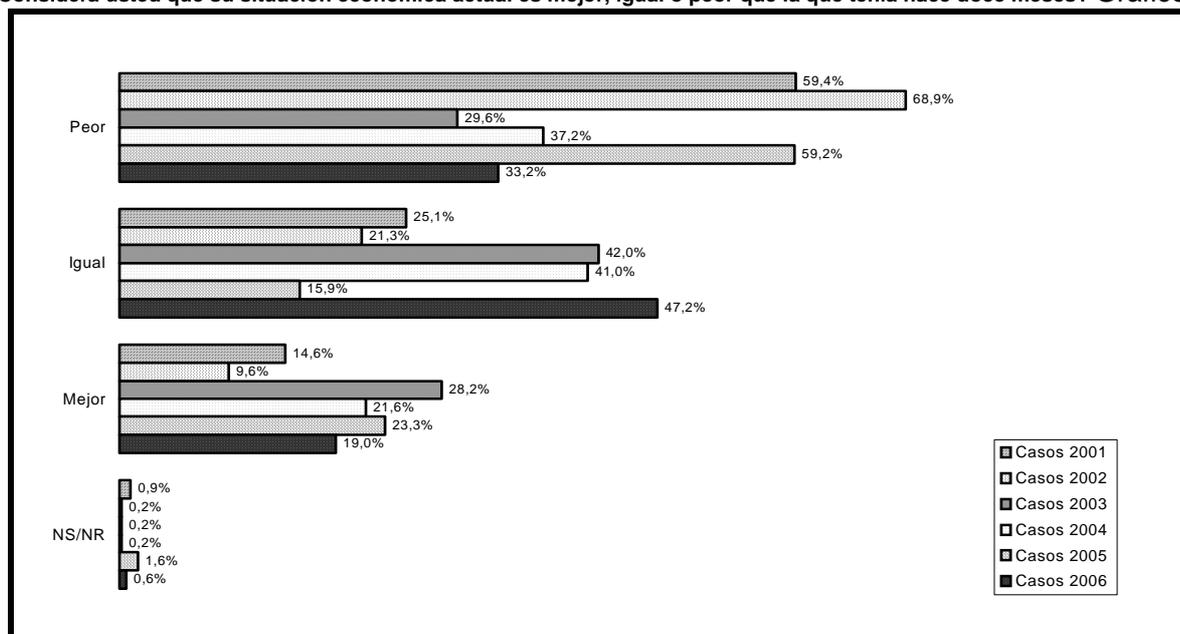
El dato de que 421 entre las personas encuestadas tengan intenciones de “irse a vivir o a trabajar a otro país en los próximos tres años” es demasiado elevado y constituye un síntoma claro de la gravedad en que se encuentra la situación económica del país.

⁶ “Paraguay debe afrontar rápidamente los efectos de la emigración de su población, a los países de la región y hacia Europa, debido a las consecuencias que provoca tanto en las personas que se quedan como en las que migran. Así expresó la Dra. Dora Celton, presidenta de la Asociación Latinoamericana de Población (ALAP) y directora del Doctorado en Demografía de la Universidad de Córdoba”. Fue durante el Foro sobre las nuevas orientaciones en los estudios de población, realizado recientemente con motivo de celebrar el 15 aniversario fundacional de la Asociación Paraguaya de Estudios de Población (ADEPO). “El problema es mayor aún porque esa inmigración es cada vez más femenina, de cada 74 varones salen 100 mujeres, y cada vez salen más niños y mayores de 60 años, afirmó”. ABC, 13/11/ 2006.

Cuadro 17

¿Considera usted que su situación económica actual es mejor, igual o peor que la que tenía hace doce meses?	2001		2002		2003		2004		2005		2006	
	Frec.	%										
Peor	628	59,4%	796	68,9%	345	29,6%	433	37,2%	687	59,2%	387	33,2%
Igual	266	25,1%	246	21,3%	489	42,0%	478	41,0%	184	15,9%	550	47,2%
Mejor	154	14,6%	111	9,6%	329	28,2%	252	21,6%	270	23,3%	221	19,0%
NS/NR	10	0,9%	2	0,2%	2	0,2%	2	0,2%	19	1,6%	7	0,6%
Total	1058	100%	1155	100%	1165	100%	1165	100%	1160	100%	1165	100%

¿Considera usted que su situación económica actual es mejor, igual o peor que la que tenía hace doce meses? Gráfico 17



Se confirma cierta mejoría en la situación personal/ familiar del encuestado si vemos que la categoría "Peor" es una de las más bajas del período de estudio, pero la categoría "Mejor" es también de las más bajas, lo que quiere decir que la gente percibe una situación personal de cierta estabilización con el agravante de un país, su país, que no avanza.

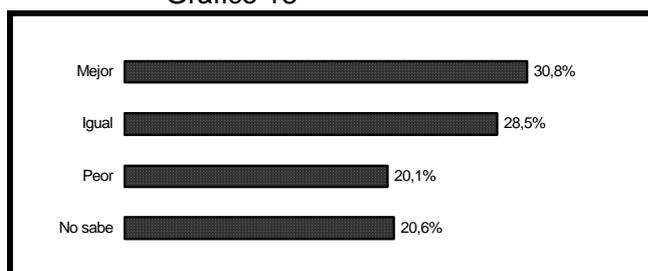
Es muy posible entonces que una parte sustancial de esa mejoría relativa se deba a las remesas que llegan del exterior, las que como vimos implican a más del 12% del total de la población encuestada, magnitud suficiente para producir alteraciones en la situación personal y que ayuda a explicar la relativa disfunción entre una situación personal no demasiado mala y una percepción del país bastante peor.

Entonces, su situación personal actual no es demasiado mala ni buena y siente que el país no marcha para adelante. Pero ¿qué pasará en el corto plazo?

Cuadro 18

Para los próximos doce meses ¿Considera usted que su situación económica será mejor, igual o peor que la que tiene actualmente?	Frecuencia	Porcentaje
Mejor	359	30,8%
Igual	332	28,5%
Peor	234	20,1%
Ns/Nr	240	20,6%
Total	1165	100,0%

Gráfico 18



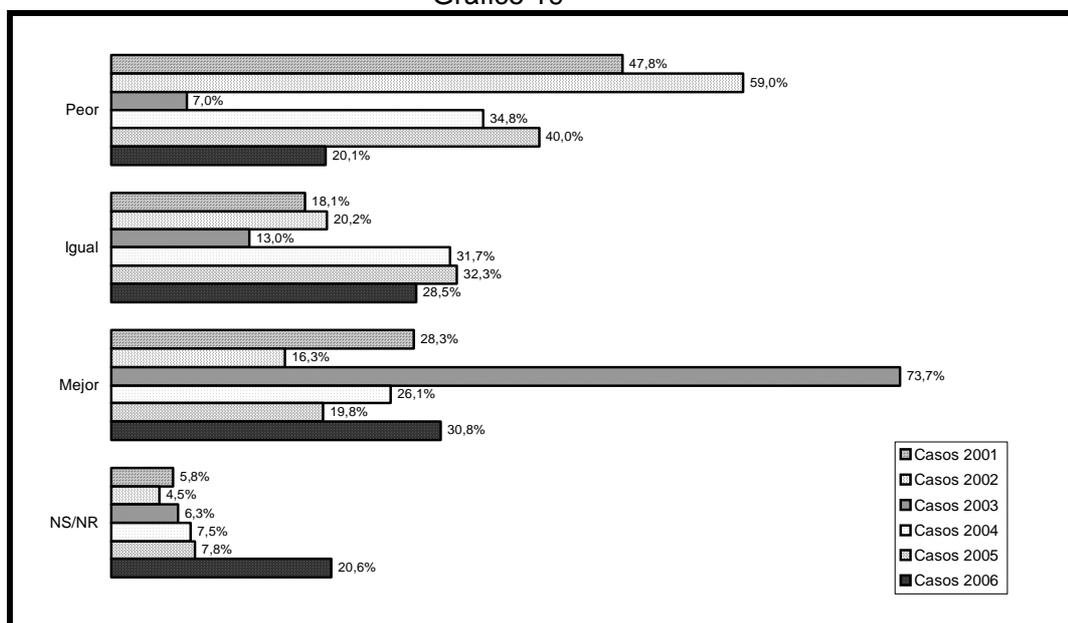
En el corto plazo vemos dos cosas; cierta mejoría pero también incertidumbre. Mejoría porque la categoría “mejor” sube y la “peor” baja, e incertidumbre porque los que “No saben, no responden” que era menos del 1% suben 20 veces. La tremenda incertidumbre que refleja la sociedad paraguaya en esta respuesta, queda patente en la secuencia del sexenio.

Cuadro 19

Para los próximos doce meses ¿Considera usted que su situación económica será mejor, igual o peor que la que tiene actualmente?	2001		2002		2003		2004		2005		2006	
	Frec.	%										
Peor	506	47,8%	682	59,0%	82	7,0%	405	34,8%	464	40,0%	234	20,1%
Igual	192	18,1%	233	20,2%	151	13,0%	369	31,7%	375	32,3%	332	28,5%
Mejor	299	28,3%	188	16,3%	859	73,7%	304	26,1%	230	19,8%	359	30,8%
NS/NR	61	5,8%	52	4,5%	73	6,3%	87	7,5%	91	7,8%	240	20,6%
Total	1058	100%	1155	100%	1165	100%	1165	100%	1160	100%	1165	100%

Para los próximos doce meses ¿Considera usted que su situación económica será mejor, igual o peor que la que tiene actualmente?

Gráfico 19

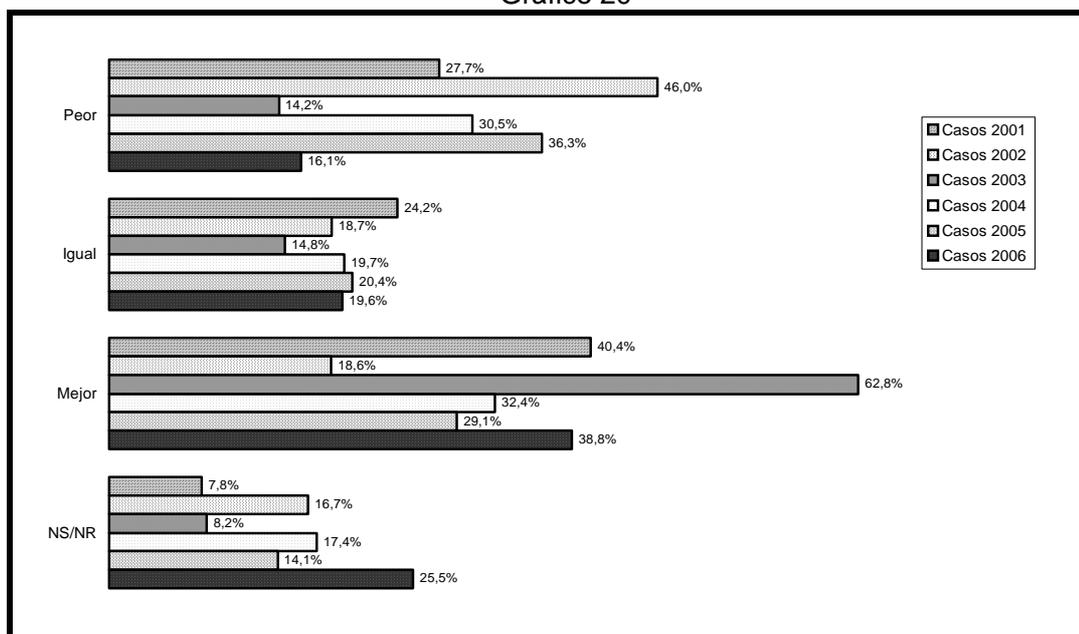


En todo el sexenio, nunca tuvimos tanta incertidumbre, nunca tanta gente (uno de cada cinco) se negó a responder una pregunta tan simple como esta, lo que da cuenta que la sociedad paraguaya se percibe a sí misma en un punto de inflexión. Estimo a esta una de las señales de mirada política en el sentido macro del término más fuertes recogidas en todo el período. Lo más notable es que la incertidumbre se incrementa más todavía en el largo plazo como vemos en el cuadro y gráfico siguiente.

Cuadro 20

Y sus hijos ¿cree que vivirán igual, mejor o peor que usted?	2001		2002		2003		2004		2005		2006	
	Frec.	%										
Peor	293	27,7%	531	46,0%	166	14,2%	355	30,5%	421	36,3%	188	16,1%
Igual	256	24,2%	216	18,7%	172	14,8%	230	19,7%	237	20,4%	228	19,6%
Mejor	427	40,4%	215	18,6%	732	62,8%	377	32,4%	338	29,1%	452	38,8%
NS/NR	82	7,8%	193	16,7%	95	8,2%	203	17,4%	164	14,1%	297	25,5%
Total	1058	100%	1155	100%	1165	100%	1165	100%	1160	100%	1165	100%

Gráfico 20



De uno por cada cinco que no contestaban a esta pregunta para la situación personal de los próximos doce meses, se eleva a uno de cada cuatro encuestados ante la pregunta de cómo estima o cree estarán sus hijos.

Si nos fijamos en el año de mejores expectativas (2003) que recogió las esperanzas suscitadas por la elección del presidente actual y donde la creencia de que los hijos estarían mejor en un 62%, podemos notar que la gente que no contestó fue muy poca; solamente el 8.2% contra el 25.5% de este año, lo que nos confirma que el aumento de “no respuestas” en este caso da cuenta de un incremento de la incertidumbre y la desconfianza.

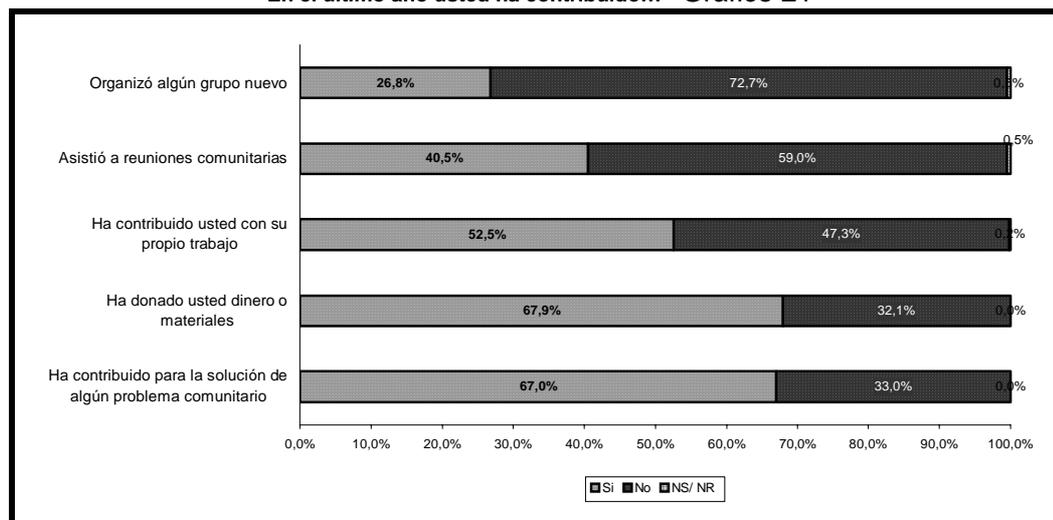
Por otra parte, esa desconfianza subsiste con la esperanza que estarán “Mejor”, que sube de 29 a 38.8% y la sustancial caída de que estarán “Peor” que baja de 38.3% en 2005 a 16.1%. En consecuencia nos encontramos entre la esperanza y la incertidumbre; ¿tendrá esto que ver con expectativas de cambio político?

III. La participación de los ciudadanos

III.1 De la participación activa en los niveles locales Cuadro 21

En el último año usted ha contribuido...	Ha contribuido para la solución de algún problema comunitario		Ha donado usted dinero o materiales		Ha contribuido usted con su propio trabajo		Asistió a reuniones comunitarias		Ayudó a organizar algún grupo nuevo	
	Frec.	%	Frec.	%	Frec.	%	Frec.	%	Frec.	%
Si	780	67,0%	791	67,9%	612	52,5%	472	40,5%	312	26,8%
No	385	33,0%	374	32,1%	551	47,3%	687	59,0%	847	72,7%
NS/ NR	0	0,0%	0	0,0%	2	0,2%	6	0,5%	6	0,5%
Total	1165	100%	1165	100%	1165	100%	1165	100%	1165	100%

En el último año usted ha contribuido... Gráfico 21



Se dice con frecuencia que la sociedad paraguaya participa poco y más bien se deja llevar de manera pasiva por las arraigadas prácticas clientelistas de su cultura política. Pero no existe un continuo en la sociedad paraguaya sino “un corte casi total entre el universo privado de la familia y de sus pequeñas organizaciones locales y el universo de lo público, lo que se acentúa por el carácter centralizado del Estado Paraguayo”.⁷

Se puede ver con claridad en esta página la importancia de la participación de los ciudadanos en sus niveles locales; el gráfico y el cuadro están en relación inversamente proporcional a los rangos de participación. Así, encontramos que las mayores acciones se dan en donación de materiales y dinero, que sobrepasan el 67% de los casos, casi empatado con la contribución a la solución de algún problema comunitario. Son niveles de participación extremadamente elevados que ratifican el carácter solidario que existe en la sociedad paraguaya. El desafío es cómo hacer para que este estadio tan elevado de acciones colectivas en el nivel local reviertan la participación asimétrica, pasiva y clientelista que encontramos en el nivel general de la nación.

En cuanto a la participación aportando trabajo en su comunidad vemos que también es considerable, con más de un 52% de casos, lo que baja un poco para la participación de reuniones. Pero aún en la acción para organizar grupos nuevos estimamos que más de 26% de casos es sumamente elevado y confirma una sociedad muy activa en los niveles locales.

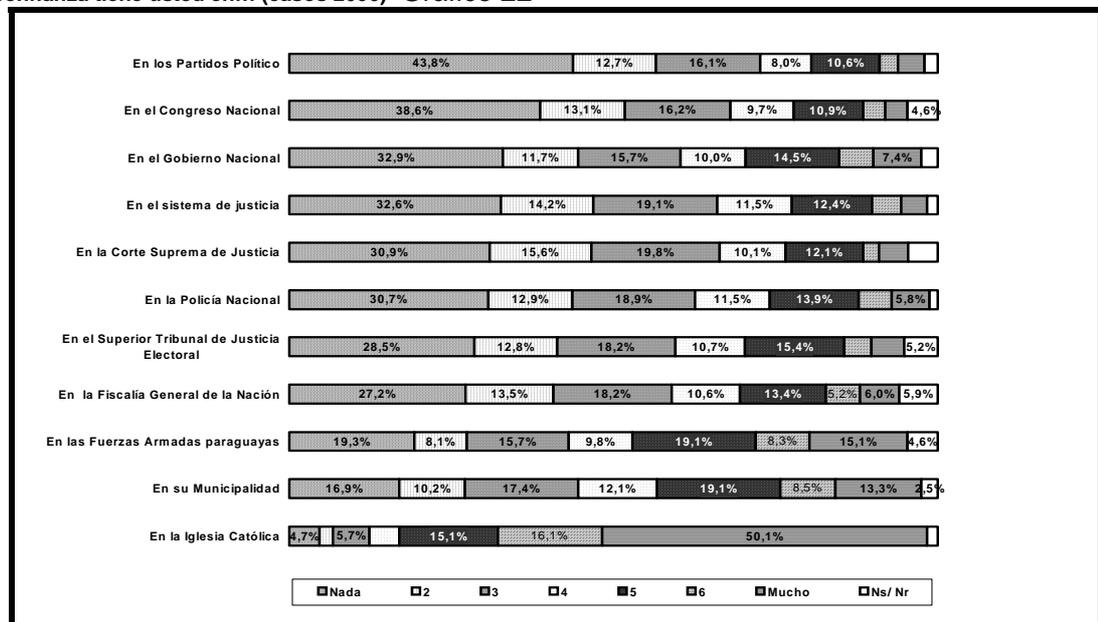
⁷ Cultura, política y ciudadanía, pag 133, en “Cultura política, sociedad civil y participación ciudadana”, Alejandro Vial, editor.

III.2 Organizaciones sociales y públicas y la confianza que suscitan

Cuadro 22

Cuánta confianza tiene usted ... (casos 2006)	En el sistema de justicia	En el Superior Tribunal de Justicia Electoral	En las FFAA paraguayas	En el Congreso Nacional	En el Gobierno Nacional	En la Fiscalía General de la Nación	En la Policía Nacional	En la Iglesia Católica	En los Partidos Políticos	En la Corte Suprema de Justicia	En su Municipalidad
Nada	380 (32,6%)	332 (28,5%)	225 (19,3%)	450 (38,6%)	383 (32,9%)	317 (27,2%)	358 (30,7%)	55 (4,7%)	510 (43,8%)	360 (30,9%)	197 (16,9%)
2	166 (14,2%)	149 (12,8%)	94 (8,1%)	153 (13,1%)	136 (11,7%)	157 (13,5%)	150 (12,9%)	23 (2,0%)	148 (12,7%)	182 (15,6%)	119 (10,2%)
3	222 (19,1%)	212 (18,2%)	183 (15,7%)	189 (16,2%)	183 (15,7%)	212 (18,2%)	220 (18,9%)	66 (5,7%)	187 (16,1%)	231 (19,8%)	203 (17,4%)
4	134 (11,5%)	125 (10,7%)	114 (9,8%)	113 (9,7%)	117 (10,0%)	123 (10,6%)	134 (11,5%)	54 (4,6%)	93 (8,0%)	118 (10,1%)	141 (12,1%)
5	145 (12,4%)	179 (15,4%)	222 (19,1%)	127 (10,9%)	169 (14,5%)	156 (13,4%)	162 (13,9%)	176 (15,1%)	123 (10,6%)	141 (12,1%)	222 (19,1%)
6	53 (4,5%)	49 (4,2%)	97 (8,3%)	39 (3,3%)	62 (5,3%)	61 (5,2%)	59 (5,1%)	188 (16,1%)	33 (2,8%)	28 (2,4%)	99 (8,5%)
Mucho	46 (3,9%)	59 (5,1%)	176 (15,1%)	40 (3,4%)	86 (7,4%)	70 (6,0%)	68 (5,8%)	584 (50,1%)	48 (4,1%)	52 (4,5%)	155 (13,3%)
Ns/ Nr	19 (1,6%)	60 (5,2%)	54 (4,6%)	54 (4,6%)	29 (2,5%)	69 (5,9%)	14 (1,2%)	19 (1,6%)	23 (2,0%)	53 (4,5%)	29 (2,5%)
Total	1165 (100%)	1165 (100%)	1165 (100%)	1165 (100%)	1165 (100%)	1165 (100%)	1165 (100%)	1165 (100%)	1165 (100%)	1165 (100%)	1165 (100%)

Cuánta confianza tiene usted en... (casos 2006) Gráfico 22

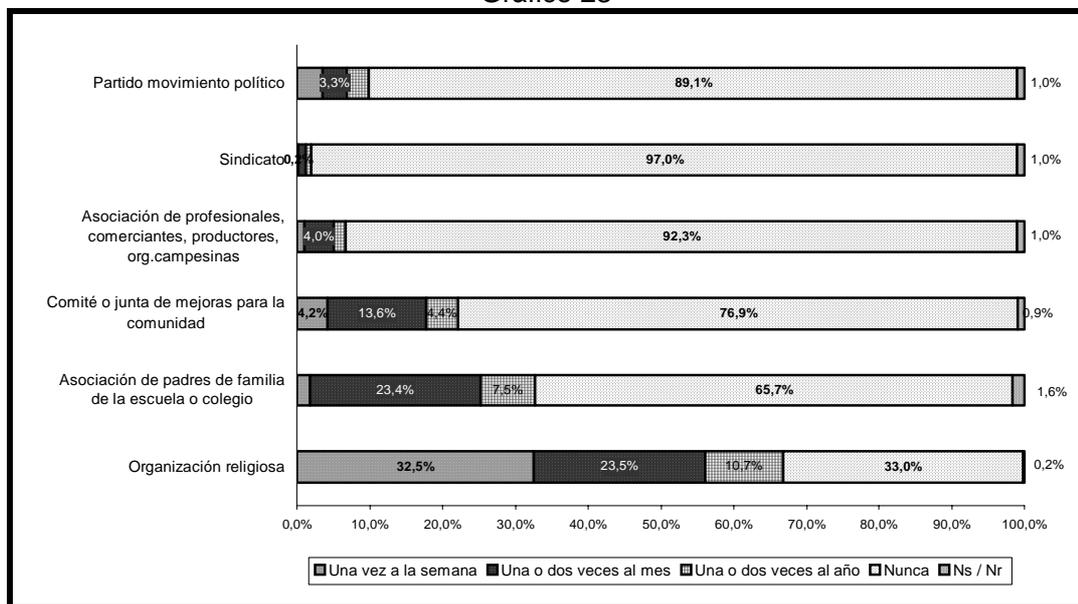


Partidos políticos, Corte Suprema y Sistema de Justicia, Congreso nacional, Fiscalía General del Estado, Policía nacional, Superior Tribunal de Justicia son las entidades en las que menos se cree, en tanto que la Iglesia Católica encabeza la credibilidad seguida muy atrás por las FFAA y la Municipalidad.

Cuadro 23

Con qué frecuencia asiste usted a reuniones de:	Organización religiosa	Asociación de padres de familia de la escuela o colegio	Comité o junta de mejoras para la comunidad	Asociación de profesionales, comerciantes, productores, organizaciones campesinas	Sindicato	Partido movimiento político
Una vez a la semana	379 (32,5%)	21 (1,8%)	49 (4,2%)	12 (1,0%)	2 (0,2%)	41 (3,5%)
Una o dos veces al mes	274 (23,5%)	273 (23,4%)	158 (13,6%)	47 (4,0%)	12 (1,0%)	39 (3,3%)
Una o dos veces al año	125 (10,7%)	87 (7,5%)	51 (4,4%)	19 (1,6%)	9 (0,8%)	35 (3,0%)
Nunca	385 (33,0%)	765 (65,7%)	896 (76,9%)	1075 (92,3%)	1130 (97,0%)	1038 (89,1%)
Ns / Nr	2 (0,2%)	19 (1,6%)	11 (0,9%)	12 (1,0%)	12 (1,0%)	12 (1,0%)
Total	1165 (100,0%)	1165 (100,0%)	1165 (100,0%)	1165 (100,0%)	1165 (100,0%)	1165 (100,0%)

Gráfico 23



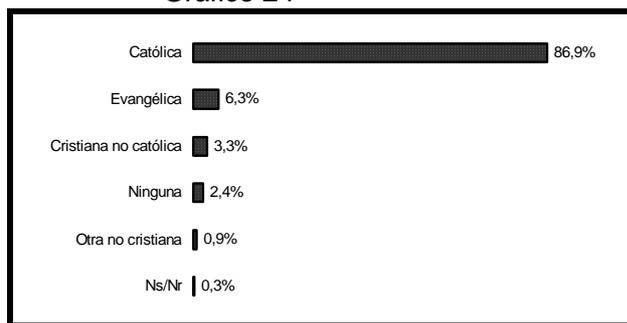
El inmenso potencial de credibilidad y confianza que tiene la llamada “organización religiosa”, cuyo nombre y apellido podemos ver en cuadro siguiente, es la Iglesia Católica. De ahí el temor en la jerarquía católica con un eventual gobierno de Lugo que ha desatado un mundo tan gigantesco de expectativas, como difícil de cumplirlas. Entonces la pregunta que se hará esa misma jerarquía, es hasta dónde arriesga su popularidad y credibilidad (es lejos la entidad más confiable en el país) con un eventual fracaso de un gobierno que inevitablemente se ligará a la Iglesia.

Por otro lado sin embargo, el rechazo de la jerarquía no impedirá que las activas comunidades católicas de base, donde se da total transversalidad política, es decir conviven colorados, liberales y todos los demás, trabajen por Lugo si este finalmente se lanza a la arena política, lo que dejará a la jerarquía un tanto separada de su grey.

Cuadro 24

¿Cuál es su religión? (casos 2006)	Frecuencia	Porcentaje
Católica	1012	86,9%
Evangélica	73	6,3%
Cristiana no católica	39	3,3%
Ninguna	28	2,4%
Otra no cristiana	10	0,9%
Ns/Nr	3	0,3%
Total	1165	100,0%

Gráfico 24



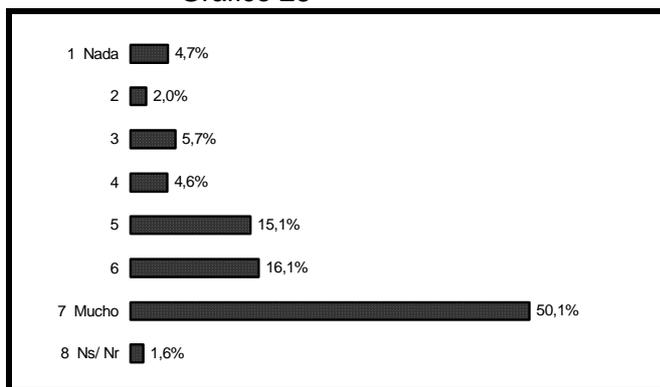
Podemos ver en este resultado la abrumadora mayoría que declara su pertenencia a la Iglesia Católica, lo que señala que pese a la proliferación de distintas carpas y sectas religiosas de distinto tono y pelaje, la vetusta, tradicional y muchas veces arcaica Iglesia Católica, sigue en el corazón del pueblo paraguayo pese a todo.

En el curso de este sexenio de análisis de la cultura política paraguaya hemos visto subir y bajar la confianza hacia la Iglesia Católica debido a dificultades y escándalos de algunos de sus miembros, pero todo sugiere que ello no ha sido suficiente para modificar la relación profunda del pueblo con la iglesia que le acompaña desde su origen fundacional como Estado republicano. Si tenemos en cuenta la confianza que esta entidad despierta en sus fieles y la masiva pertenencia a la misma, no podemos dejar de concluir que estamos frente a uno de los grandes poderes simbólicos que existen en el país. A continuación una secuencia comparada sobre confianzas.

Cuadro 25

¿Cuánta confianza tiene usted en la Iglesia Católica? (casos 2006)	Frecuencia	Porcentaje
1 Nada	55	4,7%
2	23	2,0%
3	66	5,7%
4	54	4,6%
5	176	15,1%
6	188	16,1%
7 Mucho	584	50,1%
8 Ns/ Nr	19	1,6%
Total	1165	100,0%

Gráfico 25



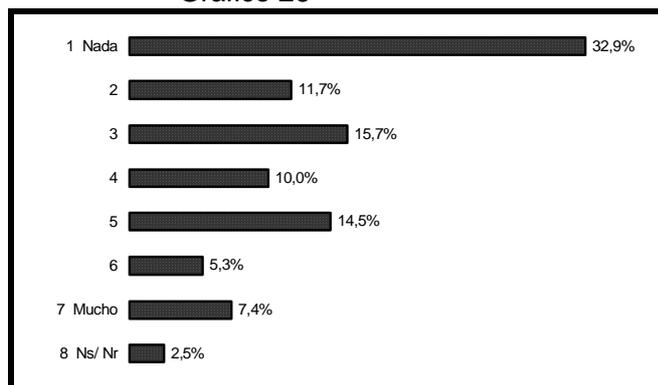
Si sumamos la categoría "Mucha confianza" a los grados 6 y 5 que también dan cuenta de confianza alta tenemos una cifra abrumadora de 81.3% contra apenas 27.2% en el gobierno nacional, sólo 17.6% en el Congreso y poco más de 20% en el sistema de justicia.

Es esta baja credibilidad en las instituciones públicas la que hace sentir con fuerza --en períodos donde la sociedad empieza a movilizarse--, la fragilidad de la gobernabilidad democrática.

Cuadro 26

¿Cuánta confianza tiene usted en el Gobierno Nacional? (casos 2006)	Frecuencia	Porcentaje
1 Nada	383	32,9%
2	136	11,7%
3	183	15,7%
4	117	10,0%
5	169	14,5%
6	62	5,3%
7 Mucho	86	7,4%
8 Ns/ Nr	29	2,5%
Total	1165	100,0%

Gráfico 26

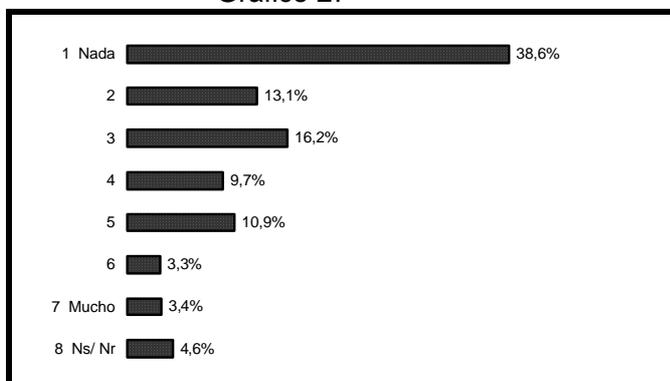


Es un dato no menor que declarándose colorados en esta misma encuesta más del 40% de los encuestados, sólo un 27.2% de la población manifieste confianza en el gobierno colorado, cifra notablemente cercana al 25% aproximado que apoya la reelección del presidente.

Cuadro 27

¿Cuánta confianza tiene usted en el Congreso Nacional? (casos 2006)	Frecuencia	Porcentaje
1 Nada	450	38,6%
2	153	13,1%
3	189	16,2%
4	113	9,7%
5	127	10,9%
6	39	3,3%
7 Mucho	40	3,4%
8 Ns/ Nr	54	4,6%
Total	1165	100,0%

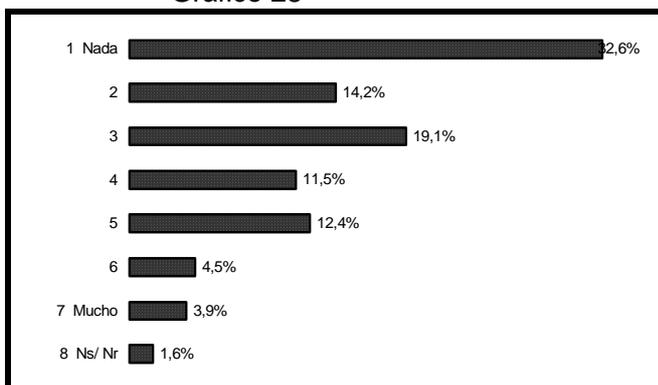
Gráfico 27



Cuadro 28

¿Cuánta confianza tiene usted en el sistema de justicia? (casos 2006)	Frecuencia	Porcentaje
1 Nada	380	32,6%
2	166	14,2%
3	222	19,1%
4	134	11,5%
5	145	12,4%
6	53	4,5%
7 Mucho	46	3,9%
8 Ns/ Nr	19	1,6%
Total	1165	100,0%

Gráfico 28

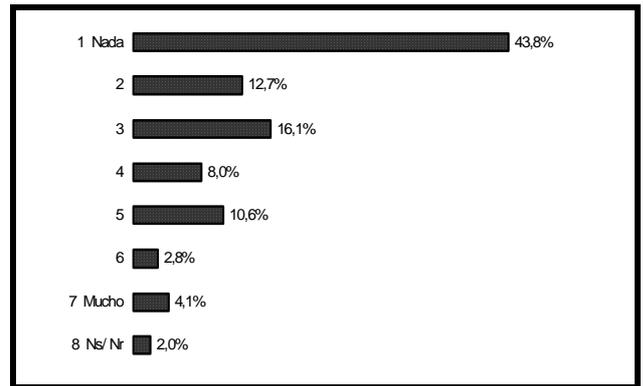


Estas cifras y otras que se refieren a la justicia dan cuenta de la suspicacia con que se reciben algunos fallos como el de IKUA BOLAÑOS, opacando resoluciones que sancionaron ilícitos como la resolución condenatoria del ex presidente Gonzáles Macchi, de los supuestos responsables del secuestro-asesinato de Cecilia Cubas y de los sojeros de Itapúa, en el caso de la muerte por envenenamiento del niño Silvino Talavera. Pero por cierto, la desconfianza a la justicia es muy antigua y tiene raíces demasiado profundas como para que una o dos condenas adecuadas borren percepciones arraigadas en el tiempo. Por otro lado la tardanza de la Corte para confirmar al fiscal Guizzio, cuya labor en pro de la transparencia y la honestidad ha sido encomiable sólo acentúa la desconfianza en la justicia.

Cuadro 29

¿Cuánta confianza tiene usted en los Partidos Políticos? (casos 2006)	Frecuencia	Porcentaje
1 Nada	510	43,8%
2	148	12,7%
3	187	16,1%
4	93	8,0%
5	123	10,6%
6	33	2,8%
7 Mucho	48	4,1%
8 Ns/ Nr	23	2,0%
Total	1165	100,0%

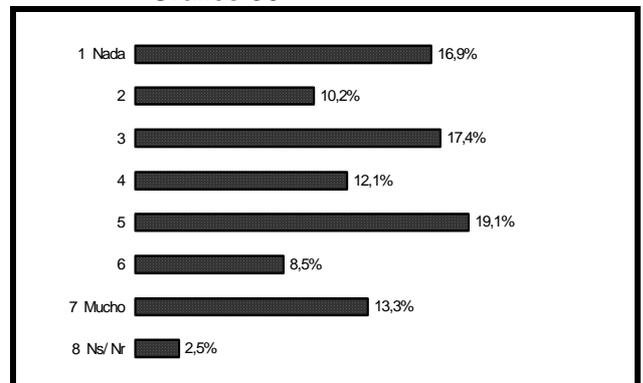
Gráfico 29



Cuadro 30

¿Cuánta confianza tiene usted en su Municipalidad? (casos 2006)	Frecuencia	Porcentaje
1 Nada	197	16,9%
2	119	10,2%
3	203	17,4%
4	141	12,1%
5	222	19,1%
6	99	8,5%
7 Mucho	155	13,3%
8 Ns/ Nr	29	2,5%
Total	1165	100,0%

Gráfico 30

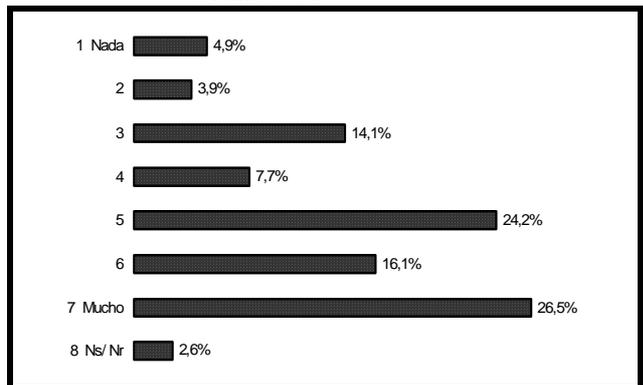


Al interior de las instituciones del Estado y a lo largo de todo nuestro sexenio de estudio, hemos constatado que la municipalidad es la instancia que le genera mayores grados de confianza a la comunidad paraguaya.

Cuadro 31

¿Cuánta confianza tiene usted en los medios de comunicación? (casos 2006)	Frecuencia	Porcentaje
1 Nada	57	4,9%
2	45	3,9%
3	164	14,1%
4	90	7,7%
5	282	24,2%
6	188	16,1%
7 Mucho	309	26,5%
8 Ns/ Nr	30	2,6%
Total	1165	100,0%

Gráfico 31



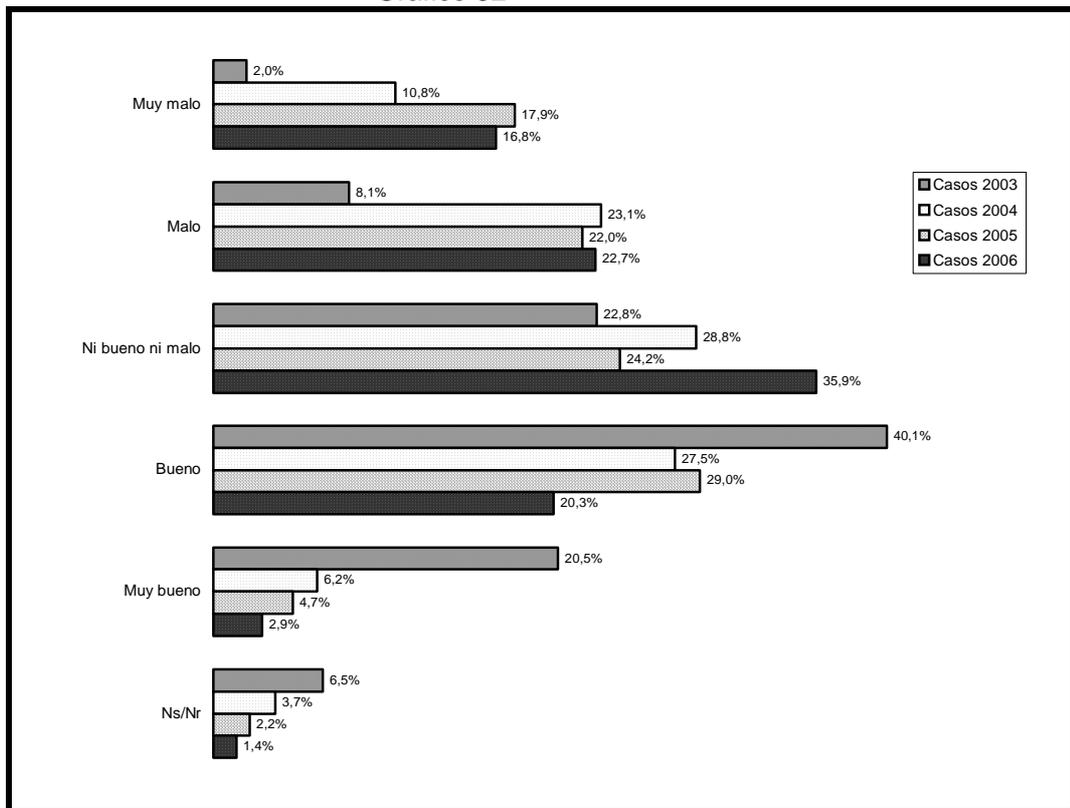
Después de la Iglesia Católica, los medios de comunicación en general y los periodistas en particular son el sector que genera mayores grados de confianza.

IV. La Coyuntura política

Cuadro 32

Y hablando en general del actual gobierno, diría usted que el trabajo que está realizando el presidente Nicanor Duarte Frutos es...	2003		2004		2005		2006	
	Frec.	%	Frec.	%	Frec.	%	Frec.	%
Muy malo	23	2,0%	126	10,8%	208	17,9%	196	16,8%
Malo	94	8,1%	269	23,1%	255	22,0%	265	22,7%
Ni bueno ni malo	266	22,8%	335	28,8%	281	24,2%	418	35,9%
Bueno	467	40,1%	320	27,5%	336	29,0%	236	20,3%
Muy bueno	239	20,5%	72	6,2%	55	4,7%	34	2,9%
Ns/Nr	76	6,5%	43	3,7%	25	2,2%	16	1,4%
Total	1165	100%	1165	100%	1160	100%	1165	100%

Y hablando en general del actual gobierno, diría usted que el trabajo que está realizando el presidente Nicanor Duarte Frutos es...
Gráfico 32



De manera notablemente coincidente a la proporción de encuestados que está a favor de la reelección de Duarte Frutos (25%), la gente que considera “Buena” y “Muy Buena” la gestión presidencial, suma en 2006 23.2%, contra un 33.7% en 2005 (cayó 10.5% en un año) y contra el 60.6% que tenía en 2003, a meses de haber asumido.

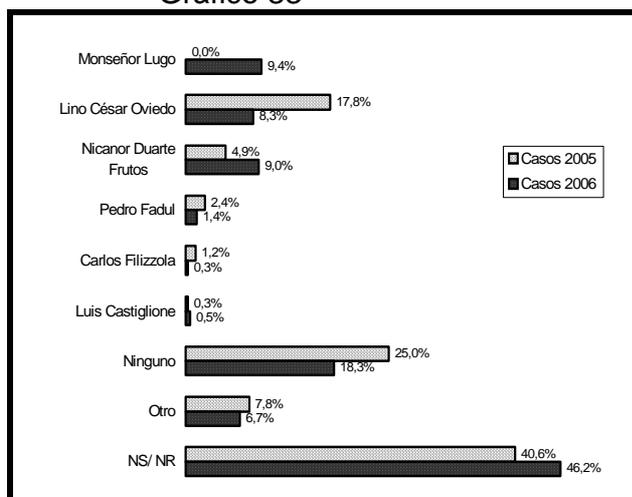
Si por otra parte sumamos “Malo” y “Muy malo” llegamos a 39.5%, casi idéntico al año pasado, pero con un incremento importante en la categoría “Ni bueno ni malo”. Es decir, no se percibe como un gobierno desastroso sino más bien regular, con una caída muy relevante respecto de lo que eran las expectativas al inicio de su período presidencial, aunque ya para 2004 tales expectativas habían caído sustancialmente.

IV.1 Liderazgos políticos con intención positiva de voto

Cuadro 33

Según su forma de ver, ¿existe alguna persona, político o no político que pudiera sacar adelante el país?	2005		2006	
	Frec.	%	Frec.	%
	Monseñor Lugo	0	0,0%	109
Lino César Oviedo	206	17,8%	97	8,3%
Nicanor Duarte Frutos	57	4,9%	105	9,0%
Pedro Fadul	28	2,4%	16	1,4%
Carlos Filizzola	14	1,2%	3	0,3%
Luis Castiglione	3	0,3%	6	0,5%
Ninguno	290	25,0%	213	18,3%
Otro	91	7,8%	78	6,7%
NS/ NR	471	40,6%	538	46,2%
Total	1160	100%	1165	100%

Gráfico 33



Pregunta abierta que venimos haciendo exactamente con el mismo fraseo desde 2001 y donde las personas responden espontáneamente el nombre que tienen en mente y por eso las categorías “No sabe” y “Ninguno” son bastante elevadas, (juntas superan el 64%), lo que da una masa inmensa de personas que no mencionan su preferencia electoral. El año pasado hacíamos notar la diferencia entre ambas categorías; decir “Ninguno” es una opción, a diferencia de “No sabe”. Pues bien este año la cantidad de personas que eligió la opción “Ninguno” bajó desde el 25% del año pasado a cerca de 18%, en tanto que la “No respuesta”, que el año pasado era de 40,6% sube a 46,9%, lo que sugiere hay más personas con su opción electoral definida, pero quizás no políticamente correcto, como podría ser mencionar a Lugo. Si esto fuere así y algo corroboramos en la siguiente respuesta, Lugo podría tener aún más adherentes que los que aparecen contestando a su favor en la encuesta⁸.

Castiglione pese a la visibilidad del cargo y a cierta campaña realizada durante el año, no logra despegar para convertirse en candidato con potencial al interior de la ANR, donde al parecer es resistido, quizás por la misma posibilidad que le asignan algunos de un eventual rol renovador del partido. Pero como la sombra de Nicanor le ha impedido ser visto, habría que esperar lo que pasa en el caso que el presidente no corra; tal vez ahí logre proyectarse. En su caso el problema parece ser la suspicacia que provoca en el segundo anillo de poder del Partido compuesto por caudillos regionales y líderes de seccionales que no terminan de verlo como alguien de los suyos, lo que hace muy difícil entonces su eventual rol renovador del partido. Con Wasmosy se presentó algo similar y enfrentó una resistencia también, pero entonces el liderazgo indiscutido del general Rodríguez, apoyado por la poderosa maquinaria montada por el general Oviedo venció las resistencias internas cuestión que ahora se ve poco probable debido a cierta *balcanización* que podría ocurrir en el Partido Colorado, en el caso que Duarte Frutos descabalque del intento de reelección.

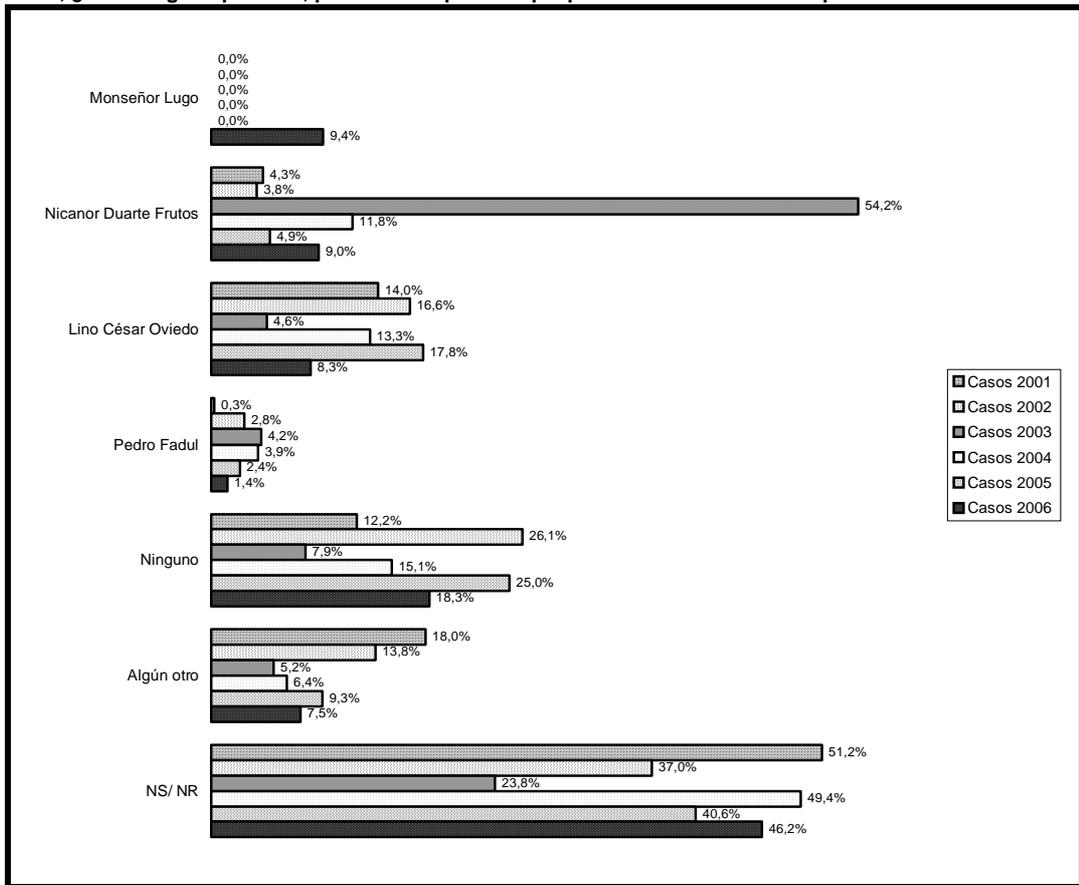
Entre las menciones espontáneas, Duarte Frutos sube al doble de lo que tenía el año pasado, Oviedo cae significativamente con relación al pasado año y monseñor Lugo, sin campaña alguna hasta ahora, aparece liderando levemente por encima del presidente actual. La alta posición que tiene Duarte Frutos en la pregunta abierta en contraste con su baja relativa en la grilla de nombres de la pregunta siguiente, podría indicar que los encuestados buscaron responder lo *políticamente correcto* en esa primera pregunta. Filizzola no parece haber ganado popularidad con su presidencia del Congreso y Fadul no logra consolidarse. A continuación presentamos la secuencia del sexenio en esta pregunta abierta.

⁸ Lo de “político o no político” fue pensado así en su oportunidad para ver si existían liderazgos por afuera del sistema de partidos, lo que nunca ocurrió salvo con el caso del general Oviedo y este año, con monseñor Lugo.

Cuadro 34

Según su forma de ver, ¿existe alguna persona, político o no político que pudiera sacar adelante el país?	2001		2002		2003		2004		2005		2006	
	Frec.	%										
Monseñor Lugo	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	109	9,4%
Nicanor Duarte Frutos	46	4,3%	44	3,8%	632	54,2%	138	11,8%	57	4,9%	105	9,0%
Lino César Oviedo	148	14,0%	192	16,6%	54	4,6%	155	13,3%	206	17,8%	97	8,3%
Pedro Fadul	3	0,3%	32	2,8%	49	4,2%	46	3,9%	28	2,4%	16	1,4%
Ninguno	129	12,2%	301	26,1%	92	7,9%	176	15,1%	290	25,0%	213	18,3%
Algún otro	190	18,0%	159	13,8%	61	5,2%	74	6,4%	108	9,3%	87	7,5%
NS/ NR	542	51,2%	427	37,0%	277	23,8%	576	49,4%	471	40,6%	538	46,2%
Total	1058	100%	1155	100%	1165	100%	1165	100%	1160	100%	1165	100%

Según su forma de ver, ¿existe alguna persona, político o no político que pudiera sacar adelante el país? Gráfico 34



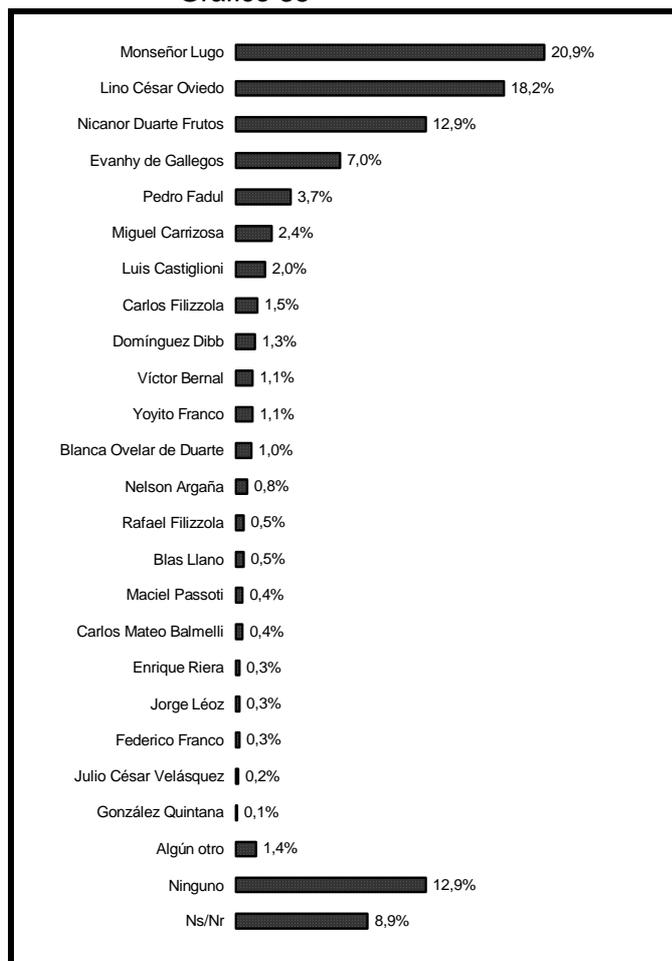
Se confirma el liderazgo novísimo y emergente de monseñor Lugo, la caída del general Oviedo a pesar de mantener todavía una proporción no despreciable de menciones, la caída enorme de Duarte Frutos desde su glorioso año 2003 y la disminución lenta y constante del liderazgo nuevo que intentó consolidar Pedro Fadul, aunque este año la opción por Carrizosa del cuadro de más abajo ayuda a explicar la caída de Fadul.

Al mismo tiempo, vemos la relativa disminución de la categoría “Ninguno” junto a una elevadísima proporción de gente que no responde esta pregunta. El hecho que sea una respuesta espontánea influye en los encuestados, por eso en la siguiente pregunta, al ver nombres de distintos actores pareciera que la gente se siente con mayor libertad y responde disminuyendo el potencial del presidente, aumentado Lugo y Oviedo y disminuyendo sustancialmente las respuestas “No sabe” y la categoría “Ninguno”.

Cuadro 35

Le voy a leer una lista de nombres y me gustaría saber ¿cuál de ellos cree usted, podría resolver mejor los problemas del país? (casos 2006)	Frecuencia	Porcentaje
Monseñor Lugo	244	20,9%
Lino César Oviedo	212	18,2%
Nicanor Duarte Frutos	150	12,9%
Evanhy de Gallegos	82	7,0%
Pedro Fadul	43	3,7%
Miguel Carrizosa	28	2,4%
Luis Castiglioni	23	2,0%
Carlos Filizzola	17	1,5%
Domínguez Dibb	15	1,3%
Víctor Bernal	13	1,1%
Yoyito Franco	13	1,1%
Blanca Ovelar de Duarte	12	1,0%
Nelson Argaña	9	0,8%
Rafael Filizzola	6	0,5%
Blas Llano	6	0,5%
Maciel Passoti	5	0,4%
Carlos Mateo Balmelli	5	0,4%
Enrique Riera	3	0,3%
Jorge Léoz	3	0,3%
Federico Franco	3	0,3%
Julio César Velásquez	2	0,2%
González Quintana	1	0,1%
Algún otro	16	1,4%
Ninguno	150	12,9%
Ns/Nr	104	8,9%
Total	1165	100,0%

Gráfico 35



A diferencia de la pregunta anterior que es absolutamente espontánea, en esta pregunta, los nombres de los políticos que han tenido mayor protagonismo mediático en el año son incluidos en una grilla del cuestionario de la encuesta y leídos al encuestado para que elija al que según su parecer, se acerca más a su intención de voto o afinidad electoral.

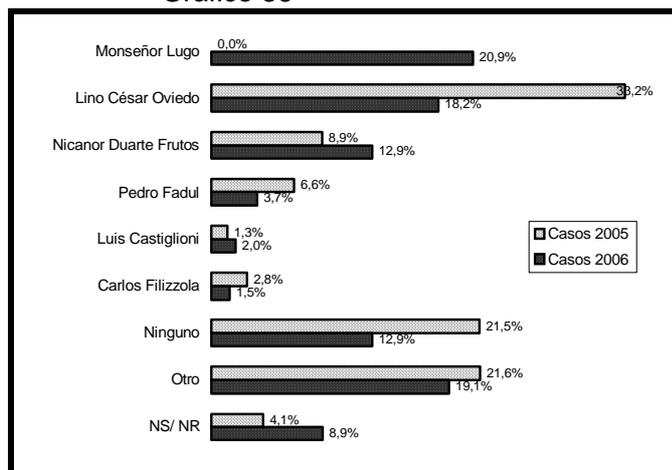
Incluimos todos los casos mencionados este año en la respuesta de los encuestados ante la grilla planteada. Al igual que en años anteriores sobresale la ausencia o escasez dramática de liderazgos en el país, los que parecen haber sido devorados por la transición política y las frustraciones que ha ido dejando en el camino. Uno de los liderazgos más extraños por su persistencia es precisamente el de Oviedo, que mantiene pese a todo una mención considerablemente elevada.

Con relación al nuevo liderazgo que surgió en marzo del año en curso, cabe destacar que esta encuesta concluyó antes de los sucesos de IKUÁ BOLAÑOS del martes 5 de diciembre donde Lugo tuvo una participación destacada, lo que hace presumir que su popularidad aumentó. Ello probablemente incrementa la presión de los sectores que quieren lanzarlo a la arena política.

Cuadro 36

Le voy a leer una lista de nombres y me gustaría saber ¿cuál de ellos cree usted, podría resolver mejor los problemas del país?	2005		2006	
	Frec.	%	Frec.	%
	Monseñor Lugo	0	0,0%	244
Lino César Oviedo	385	33,2%	212	18,2%
Nicanor Duarte Frutos	103	8,9%	150	12,9%
Pedro Fadul	77	6,6%	43	3,7%
Luis Castiglioni	15	1,3%	23	2,0%
Carlos Filizzola	33	2,8%	17	1,5%
Ninguno	249	21,5%	150	12,9%
Otro	250	21,6%	222	19,1%
NS/ NR	48	4,1%	104	8,9%
Total	1160	100%	1165	100%

Gráfico 36



Aquí incorporamos entre los nombres que reciben mayores menciones en el bienio una relación para ver la evolución obtenida en el período. Los dos candidatos *outsiders* Oviedo y Lugo lideran las menciones y sobrepasan ambos a Duarte Frutos, quien sube sin embargo con relación a 2005. Oviedo baja fuertemente del altísimo lugar que ostentaba en 2005, Fadul y Filizzola caen también y Castiglioni sube un poco a una mención que es todavía extremadamente exigua. En el caso Fadul, la aparición de otro liderazgo de su mismo partido (Carrizosa) este año 2006 que obtiene un 2.4%, podría explicar y de ese modo morigerar la baja, situación que no se da en el caso de Filizzola.

Insistimos en la importancia política que reviste la baja de la categoría “Ninguno”; también aquí en esta pregunta cerrada y por contraste, sube un poco la de quienes “No responden”, que pueden ser personas que no quieren dar el nombre de alguien que podría comprometerlos. Considerando esa hipótesis, los que “No responden” difícilmente sean oficialistas.

La categoría “Otro” incluye un sinnúmero de políticos mencionados que sacaron menciones bajas, en general no superiores a un 1% en los dos años tenido en cuenta en este apartado y debido a eso, son agrupados en dicha categoría.

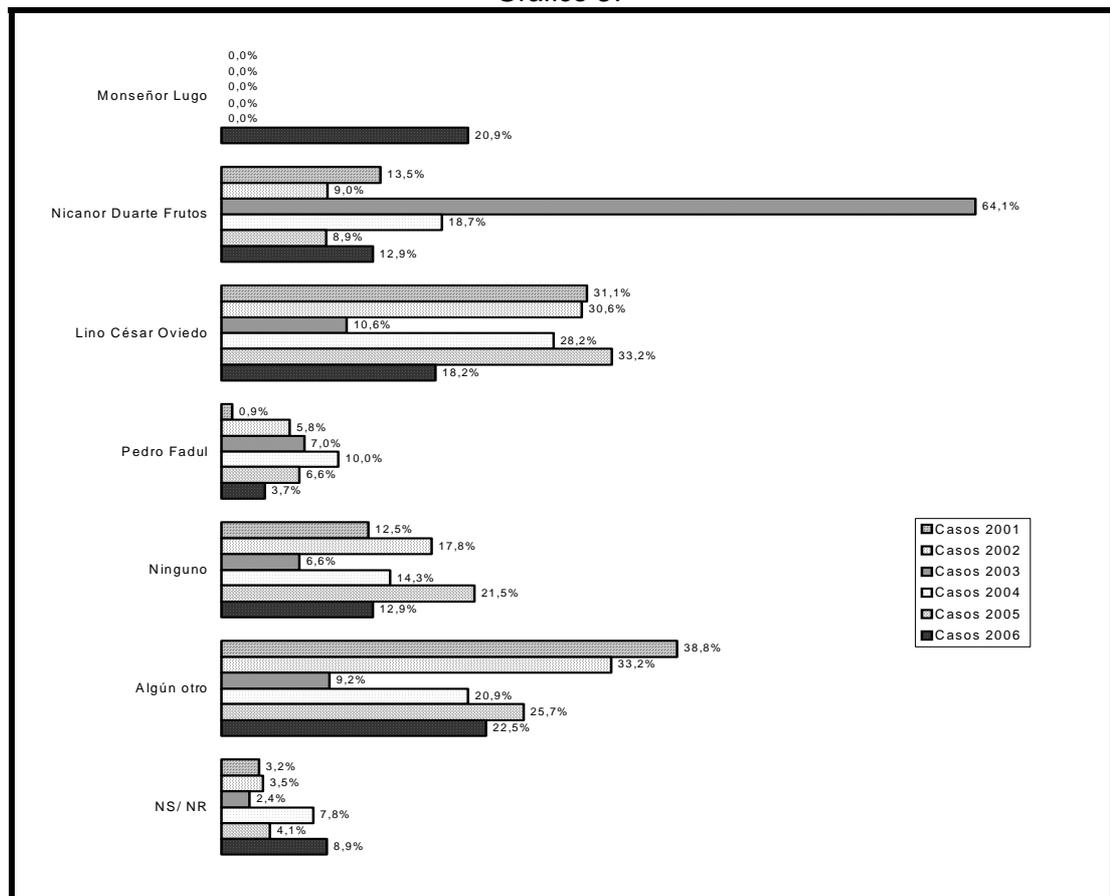
En la siguiente página ampliamos la comparación entre los candidatos más mencionados a todo el sexenio, para tener una mirada más amplia y global de lo que ha sido el tema de los liderazgos durante el período.

Cuadro 37

Le voy a leer una lista de nombres y me gustaría saber ¿cuál de ellos cree usted, podría resolver mejor los problemas del país?	2001		2002		2003		2004		2005		2006	
	Frec.	%										
Monseñor Lugo	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	244	20,9%
Nicanor Duarte Frutos	143	13,5%	104	9,0%	747	64,1%	218	18,7%	103	8,9%	150	12,9%
Lino César Oviedo	329	31,1%	354	30,6%	124	10,6%	329	28,2%	385	33,2%	212	18,2%
Pedro Fadul	10	0,9%	67	5,8%	82	7,0%	116	10,0%	77	6,6%	43	3,7%
Ninguno	132	12,5%	206	17,8%	77	6,6%	167	14,3%	249	21,5%	150	12,9%
Algún otro	410	38,8%	383	33,2%	107	9,2%	244	20,9%	298	25,7%	262	22,5%
NS/ NR	34	3,2%	41	3,5%	28	2,4%	91	7,8%	48	4,1%	104	8,9%
Total	1058	100%	1155	100%	1165	100%	1165	100%	1160	100%	1165	100%

Le voy a leer una lista de nombres y me gustaría saber ¿cuál de ellos cree usted, podría resolver mejor los problemas del país?

Gráfico 37



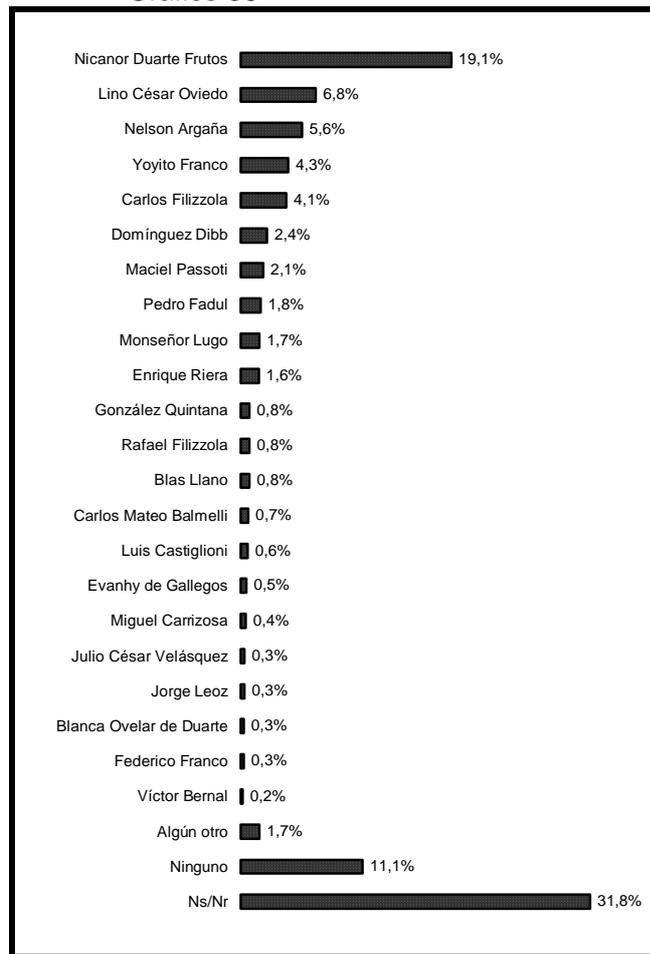
No hay registro en el sexenio de emergencia tan fulgurante como el liderazgo de Lugo, salvo en su momento Oviedo, ni una caída tan estrepitosa como la del presidente Duarte Frutos desde el año 2003 al inicio de su gobierno, con lo que le ocurre inmediatamente en el siguiente año y luego, en los años posteriores. En nuestro informe de 2003 alertábamos de que despertar inmensas esperanzas, podía ser el gran enemigo del presidente Duarte Frutos y será quizás, la peor amenaza para Lugo si decide finalmente postularse. Las tres cosas, los surgimientos meteóricos de dos liderazgos por afuera del sistema y las inmensas expectativas que en su momento desatara el presidente actual, dan cuenta de una sociedad atrapada en graves pendientes estructurales de pobreza y exclusión social, estancamiento económico y fragilidad institucional, de un pueblo que pide cada vez con mayor insistencia respuesta a sus demandas, y de un país, a su necesidad de realización histórica.

IV.2 Liderazgos políticos con intención negativa de voto

Cuadro 38

¿Y por cuál de ellos no votaría nunca para presidente porque empeoraría los problemas del país? (casos 2006)	Frecuencia	Porcentaje
Nicanor Duarte Frutos	223	19,1%
Lino César Oviedo	79	6,8%
Nelson Argaña	65	5,6%
Yoyito Franco	50	4,3%
Carlos Filizzola	48	4,1%
Domínguez Dibb	28	2,4%
Maciel Passoti	24	2,1%
Pedro Fadul	21	1,8%
Monseñor Lugo	20	1,7%
Enrique Riera	19	1,6%
González Quintana	9	0,8%
Rafael Filizzola	9	0,8%
Blas Llano	9	0,8%
Carlos Mateo Balmelli	8	0,7%
Luis Castiglioni	7	0,6%
Evanhy de Gallegos	6	0,5%
Miguel Carrizosa	5	0,4%
Julio César Velásquez	4	0,3%
Jorge Leoz	4	0,3%
Blanca Ovelar de Duarte	3	0,3%
Federico Franco	3	0,3%
Víctor Bernal	2	0,2%
Algún otro	20	1,7%
Ninguno	129	11,1%
Ns/Nr	370	31,8%
Total	1165	100,0%

Gráfico 38



La intención de voto negativa es extraordinariamente importante en un candidato con un elevado caudal de mención positiva porque indica el techo que tiene para subir; es decir cuánto podría todavía aumentar la adhesión del electorado si tiene baja intención negativa y por el contrario, si tiene alta intención negativa, entonces su techo está muy cerca de la adhesión que tiene actualmente.

Ciertamente no es una buena noticia para el Presidente su elevada intención de voto negativa, la que subió considerablemente desde el año pasado, como podemos ver en cuadro y gráfico siguientes. La intención de voto negativa fue también siempre uno de los problemas del general Oviedo, el que si bien tenía mucha adhesión popular, concitaba también un caudal importante de voto negativo.

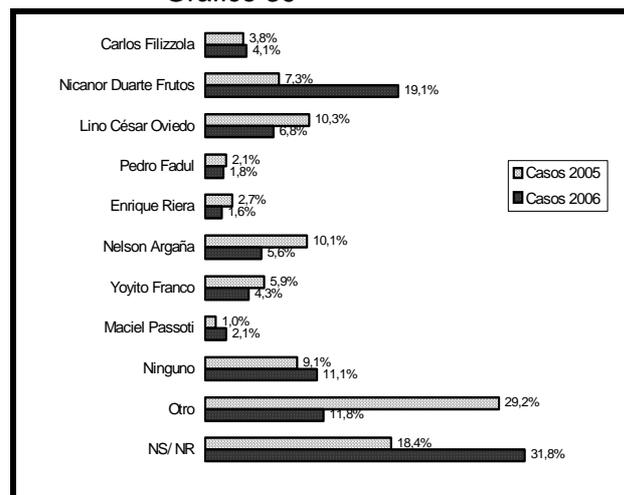
Considerando entonces que Fernando Lugo suma la mayor intención de voto positiva y la menor de voto negativo estamos ante un candidato de extraordinario potencial porque no produce polarización política, lo que significa mucho potencial para crecer y lo más importante, le permite aunar posiciones políticas heterogéneas de modo incluyente.

Pero en la hipótesis que Luis Castiglioni lance su candidatura presidencial, hay que destacar que tiene una intención negativa de voto bajísima, por lo que hasta ahora no genera anticuerpos; ello le da por ende, gran techo para subir su intención de voto positiva.

Cuadro 39

¿Y por cuál de ellos no votaría nunca para presidente porque empeoraría los problemas del país?	2005		2006	
	Frec.	%	Frec.	%
	Carlos Filizzola	44	3,8%	48
Nicanor Duarte Frutos	85	7,3%	223	19,1%
Lino César Oviedo	120	10,3%	79	6,8%
Pedro Fadul	24	2,1%	21	1,8%
Enrique Riera	31	2,7%	19	1,6%
Nelson Argaña	117	10,1%	65	5,6%
Yoyito Franco	68	5,9%	50	4,3%
Maciel Passoti	12	1,0%	24	2,1%
Ninguno	106	9,1%	129	11,1%
Otro	339	29,2%	137	11,8%
Total	1160	100%	1165	100%

Gráfico 39



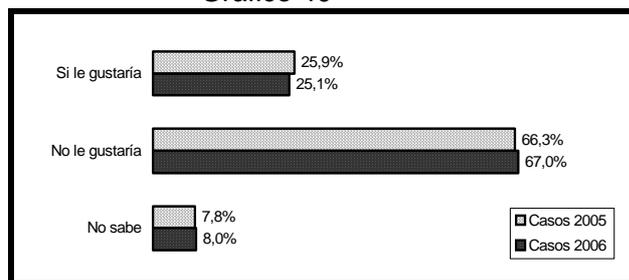
Agrupando liderazgos que concentran mayor intención de voto negativa vemos que el presidente Duarte Frutos casi triplicó su marca del año 2005 lo que es una complicación indudable para sus pretensiones reelectorales. Al senador Galaverna se le excluyó de la grilla porque se llevaba todos los años la mayor parte de las menciones negativas y nos impedía detectar otros liderazgos con ese tipo de características.

IV.3 Reelección de Nicanor Duarte Frutos

Cuadro 40

¿Le gustaría la reelección de Nicanor Duarte Frutos como presidente de la república?	2005		2006	
	Frec.	%	Frec.	%
Si le gustaría	301	25,9%	292	25,1%
No le gustaría	769	66,3%	780	67,0%
Ns/Nr	90	7,8%	93	8,0%
Total	1160	100%	1165	100%

Gráfico 40



El presidente Duarte Frutos no ha ganado adherentes a su intento de reelección, en el período entre 2005 y 2006, lo que complica significativamente su opción de sacar adelante dicho proyecto y por el contrario, los que se oponen son mayoritarios. Ello especialmente si tenemos en cuenta el alza de su ponderación de voto negativo que veíamos recién, lo que limita el techo para subir.

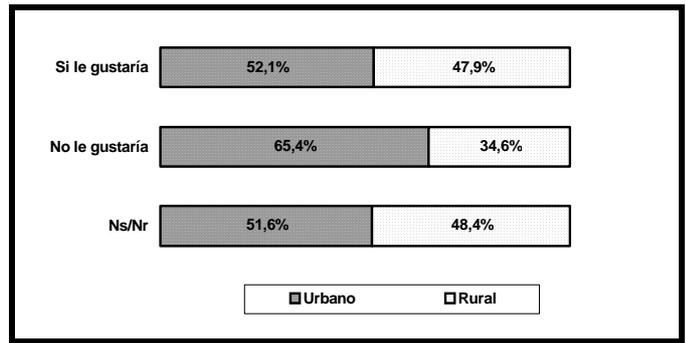
En consecuencia y salvo que surja inesperadamente alguna jugada nueva desde las filas oficialistas (lo interesante de la política es que tiene muchos ingredientes que la hacen impredecible) la elección no se ve fácil para la ANR en 2008 (y en general anticipamos un 2007 difícil, incierto y con crispación social y política). Esto sin olvidar claro está, que se trata por lejos del partido más poderoso y con mayor arraigo popular del país, como lo prueba esta misma encuesta (ver cuadro y gráfico 45), lo cual le permite al partido el juego de cintura necesario para afrontar coyunturas críticas y la energía suficiente para galvanizar a su electorado en momentos difíciles.

Pero antes de ver la distribución por partidos políticos resulta de gran relevancia conocer la composición territorial de la cuestión porque en un contexto donde empiezan a darse movilizaciones ciudadanas, la conducta de quienes viven en localidades urbanas es muy importante a la hora de alguna eventual turbulencia política.

Cuadro 41

¿Le gustaría la reelección de Nicanor como presidente de la República? Cruce Localidad (casos 2006)	Urbano	Rural	Total
Si le gustaría	152 (52,1%)	140 (47,9%)	292 (100,0%)
No le gustaría	510 (65,4%)	270 (34,6%)	780 (100,0%)
Ns/Nr	48 (51,6%)	45 (48,4%)	93 (100,0%)
Total	710 (60,9%)	455 (39,1%)	1165 (100,0%)

Gráfico 41



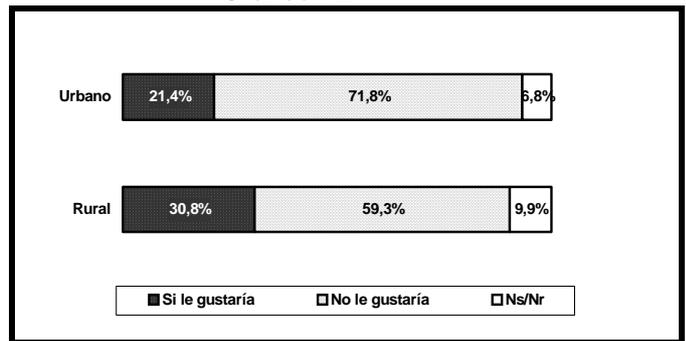
Obviamente, como la mayoría de la población del país vive en localidades urbanas (60-40 aprox), la mayoría numérica que apoya la reelección del presidente es mayor en la encuesta en las localidades urbanas que en las rurales, pero desde el punto de vista de la proporción, al 65.4% de urbanos no le gustaría la reelección contra sólo el 34.6% de rurales que no le gustaría. Llama aquí la atención la relativa cantidad de no respuestas en ambas localidades, las que tienen más probabilidad de estar en contra de la reelección –por lo del voto políticamente correcto-, que a favor.

Ahora bien, ¿qué pasa cuando miramos la cosa en el otro sentido?

Cuadro 42

¿Le gustaría la reelección de Nicanor como presidente de la República? Cruce Localidad (casos 2006)	Urbano	Rural	Total
Si le gustaría	152 (21,4%)	140 (30,8%)	292 (25,1%)
No le gustaría	510 (71,8%)	270 (59,3%)	780 (67,0%)
Ns/Nr	48 (6,8%)	45 (9,9%)	93 (8,0%)
Total	710 (100,0%)	455 (100,0%)	1165 (100,0%)

Gráfico 42



Del total de encuestados que viven en localidades urbanas, sólo al 21.4% le gustaría la reelección de Nicanor contra el 30.8% de quienes viven en localidades rurales. Contrario sensu, del total de encuestados que viven en localidades urbanas, a más del 70% no le gustaría la reelección del presidente frente a casi el 60% de los rurales a los que tampoco les gustaría su reelección.

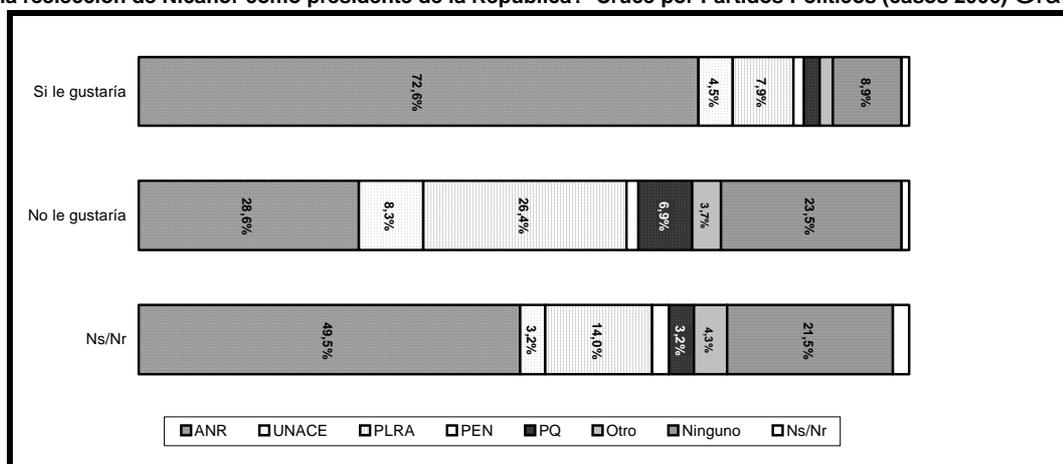
¿Qué quiere decir esta gran proporción contraria a la reelección en localidades urbanas? Que si el tema de la enmienda constitucional pasa a ser un tema polémico que genere resistencia y convoque movilizaciones, los contrarios a la reelección presidencial tendrán mucho mayor facilidad territorial para manifestar su oposición que quienes estén a favor. Este puede llegar a ser un punto de importancia en dado caso que se produjera dicha situación ciudadana.

Pero saliéndonos del tema localidad y yendo a la cuestión de los partidos políticos, ¿cómo perciben los adherentes del poderoso partido colorado la eventual reelección del presidente?

Cuadro 43

¿Le gustaría la reelección de Duarte Frutos como presidente de la República? Cruce por Partidos Políticos (casos 2006)	ANR	UNACE	PLRA	PEN	PQ	Otro	Ninguno	Ns/Nr	Total
Si le gustaría	212 (72,6%)	13 (4,5%)	23 (7,9%)	4 (1,4%)	6 (2,1%)	5 (1,7%)	26 (8,9%)	3 (1,0%)	292 (100%)
No le gustaría	223 (28,6%)	65 (8,3%)	206 (26,4%)	12 (1,5%)	54 (6,9%)	29 (3,7%)	183 (23,5%)	8 (1,0%)	780 (100%)
Ns/Nr	46 (49,5%)	3 (3,2%)	13 (14,0%)	2 (2,2%)	3 (3,2%)	4 (4,3%)	20 (21,5%)	2 (2,2%)	93 (100%)
Total	481 (41,3%)	81 (7,0%)	242 (20,8%)	18 (1,5%)	63 (5,4%)	38 (3,3%)	229 (19,7%)	13 (1,1%)	1165 (100%)

¿Le gustaría la reelección de Nicanor como presidente de la República? Cruce por Partidos Políticos (casos 2006) Gráfico 43



Es muy interesante notar que del total de personas que quieren la reelección de Duarte Frutos, el 72,6% son colorados, lo que indica que al interior de su partido, que es el mayoritario del país, la opción por su elección es relevante.

Sin embargo y pese a ello, no todos los colorados están de acuerdo con su reelección como podemos ver en siguiente cuadro. En efecto, en el cuadro y gráfico de la página siguiente donde los totales se leen hacia abajo, del conjunto de encuestados que se declararon colorados, sólo al 44,1% le gustaría la reelección en tanto que 46,4% no le gustaría, con una no respuesta de cerca de diez puntos⁹. Entre los demás partidos y personas independientes el rechazo a la reelección resulta abrumador.

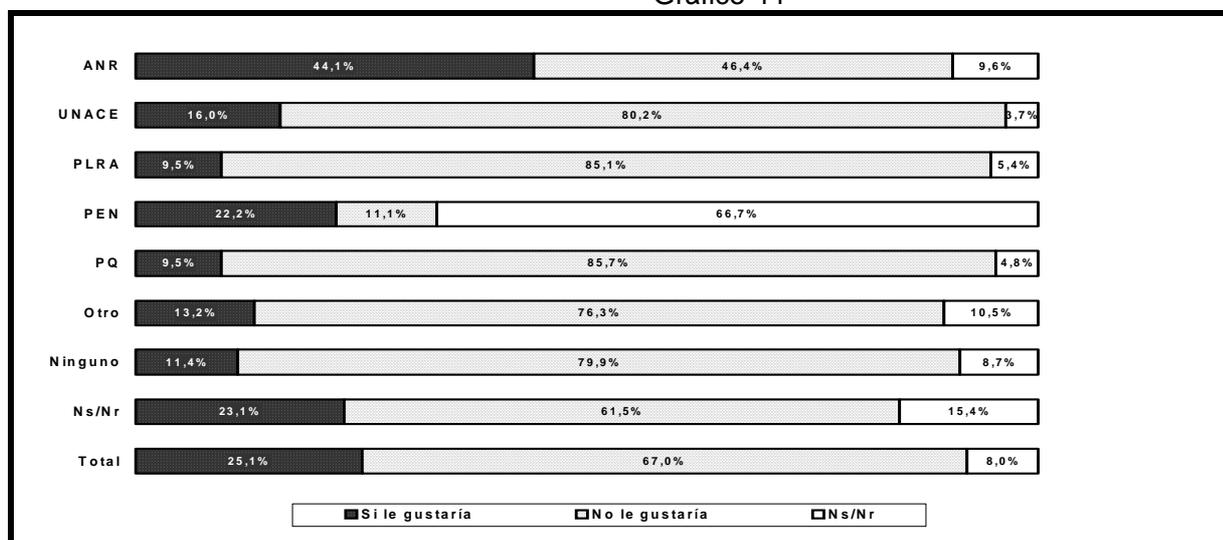
En el siguiente cuadro y gráfico sobre afinidad partidaria vemos que si juntamos al Partido Colorado y a UNACE tenemos la mitad del país; sería cosa que el presidente convenga a la totalidad de su partido y algunos remanentes adicionales para que su opción pueda materializarse; la tarea ardua sin embargo, quizás no sea imposible.

⁹ Desde el punto de vista de la eventual concertación liderada por Lugo, esto indica que lo ideal para evitar galvanizar y cohesionar al Partido Colorado es presentar una figura que no sea claramente adversaria como lo son los miembros de otros partidos, sino un outsider a los partidos, cuidando mucho la figura del vicepresidente, que tampoco debiera ser parte de ellos.

Cuadro 44

¿Le gustaría la reelección de Nicanor como presidente de la República? Cruce por Partidos Políticos (casos 2006)	ANR	UNACE	PLRA	PEN	PQ	Otro	Ninguno	Ns /Nr	Total
Si le gustaría	212 (44,1%)	13 (16,0%)	23 (9,5%)	4 (22,2%)	6 (9,5%)	5 (13,2%)	26 (11,4%)	3 (23,1%)	292 (25,1%)
No le gustaría	223 (46,4%)	65 (80,2%)	206 (85,1%)	2 (11,1%)	54 (85,7%)	29 (76,3%)	183 (79,9%)	8 (61,5%)	780 (67,0%)
Ns/Nr	46 (9,6%)	3 (3,7%)	13 (5,4%)	12 (66,7%)	3 (4,8%)	4 (10,5%)	20 (8,7%)	2 (15,4%)	93 (8,0%)
Total	481 (100%)	81 (100%)	242 (100%)	18 (100%)	63 (100%)	38 (100%)	229 (100%)	13 (100%)	1165 (100%)

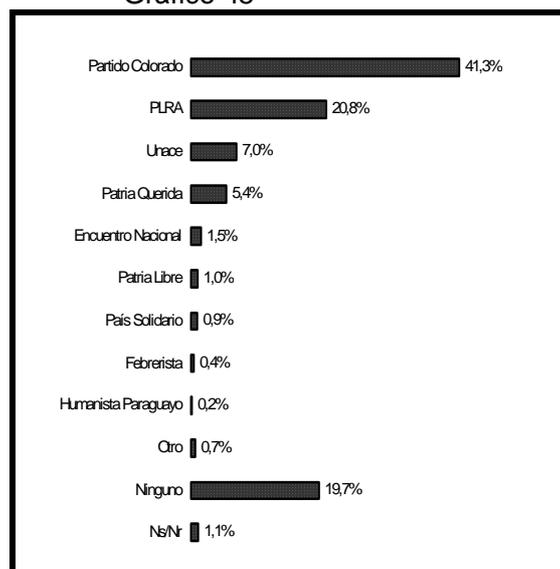
Gráfico 44



Cuadro 45

¿Entre los partidos y movimientos políticos existentes, a usted le gusta más o siente mayor simpatía por? (casos 2006)	Frecuencia	Porcentaje
Partido Colorado	481	41,3%
PLRA	242	20,8%
Unace	81	7,0%
Patria Querida	63	5,4%
Encuentro Nacional	18	1,5%
Patria Libre	12	1,0%
País Solidario	11	0,9%
Febrerista	5	0,4%
Humanista Paraguayo	2	0,2%
Otro	8	0,7%
Ninguno	229	19,7%
Ns/Nr	13	1,1%
Total	1165	100,0%

Gráfico 45



¿Cómo se ha dado esta mayoría colorada durante el sexenio? Veamos la siguiente página.

Cuadro 46

¿Entre los partidos y movimientos políticos existentes, a usted le gusta más o siente mayor simpatía por?	2001		2002		2003		2004		2005		2006	
	Frec.	%										
Partido Colorado	512	48,4%	334	28,9%	497	42,7%	417	35,8%	378	32,6%	481	41,3%
UNACE	0	0,0%	147	12,7%	82	7,0%	96	8,2%	139	12,0%	81	7,0%
PLRA	263	24,9%	183	15,8%	197	16,9%	194	16,7%	181	15,6%	242	20,8%
Encuentro Nacional	42	4,0%	31	2,7%	20	1,7%	18	1,5%	19	1,6%	18	1,5%
País Solidario	0	0,0%	36	3,1%	11	0,9%	19	1,6%	18	1,6%	11	0,9%
Patria Querida	0	0,0%	47	4,1%	104	8,9%	63	5,4%	38	3,3%	63	5,4%
Patria Libre	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	12	1,0%
Humanista Paraguayo	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	2	0,2%
Febrerista	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	5	0,4%
Ninguno	221	20,9%	369	31,9%	248	21,3%	354	30,4%	383	33,0%	229	19,7%
Algún otro	12	1,1%	1	0,1%	3	0,3%	1	0,1%	3	0,3%	8	0,7%
NS/NR	8	0,8%	7	0,6%	3	0,3%	3	0,3%	1	0,1%	13	1,1%
Total	1058	100%	1155	100%	1165	100%	1165	100%	1160	100%	1165	100%

La abrupta caída entre 2001 y 2002 se encuentra relacionada a los coletazos del Marzo Paraguayo y sus dispares efectos que terminan ese año con la creación de UNACE que entonces registró más de 12%, lo que sumado al Partido Colorado da para 2002 una cifra sobre el 40%, no tan distante del 2001. El 2003 con el triunfo de Duarte Frutos, se produce una recuperación de la ANR junto a una fuerte baja de UNACE, que en los años posteriores muestra altos y bajos, pero cierta consolidación de UNACE en el tiempo. En todo caso la alta frecuencia que saca la ANR este año en contraste con los dos años anteriores está ligada, me parece, a las elecciones municipales recientes y a la galvanización que los eventos electorales producen en el partido.

El PLRA tuvo una caída estrepitosa a partir de 2001 y las expectativas incumplidas de su Vicepresidente y de algunos de sus ministros en el gobierno “de coalición”, que le costaron al partido mantenerlo en torno al 15% estos años de seguimiento con una recuperación importante en 2006, la que tiene que ver tanto con las elecciones mismas como al parecer con algún trabajo interno. De los demás partidos, sólo Patria Querida mantiene un caudal potencial como para ocupar espacios de cierta relevancia en el sistema de representación político, aunque el aporte de partidos pequeños como País Solidario y otros que cuentan con intelectuales de cierto prestigio, pueden jugar un rol de masa crítica en la tarea de pensar el país.

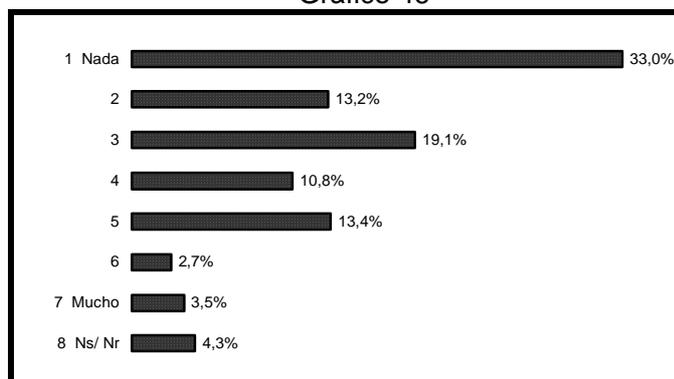
Llama la atención en la secuencia la baja de la categoría “Ninguno” en 2006, lo que resulta decidor de una realidad claramente más política hoy.

V. Inseguridad jurídica y ciudadana

Cuadro 47

¿Cuánto o hasta que punto cree usted que los tribunales de justicia garantizan un juicio justo en Paraguay? (casos 2006)	Frecuencia	Porcentaje
1 Nada	385	33,0%
2	154	13,2%
3	222	19,1%
4	126	10,8%
5	156	13,4%
6	31	2,7%
7 Mucho	41	3,5%
8 Ns/ Nr	50	4,3%
Total	1165	100,0%

Gráfico 46

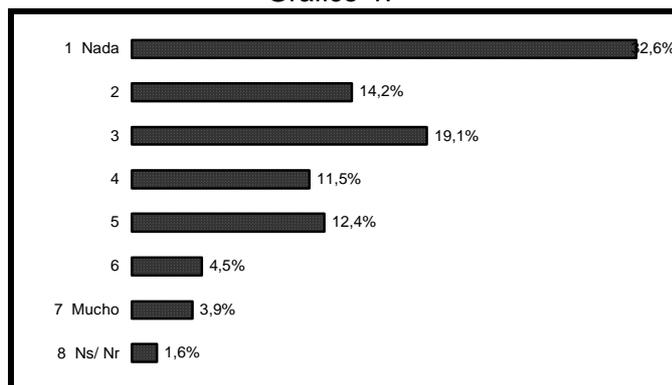


Durante el sexenio de estudio hemos constatado de forma sistemática y reiterada la incapacidad de que las instituciones del Estado de Derecho provean señales creíbles y confiables para los ciudadanos, lo que tiene amplia repercusión en la precariedad de la democracia.

Cuadro 48

¿Cuánta confianza tiene usted en el sistema de justicia? (casos 2006)	Frecuencia	Porcentaje
1 Nada	380	32,6%
2	166	14,2%
3	222	19,1%
4	134	11,5%
5	145	12,4%
6	53	4,5%
7 Mucho	46	3,9%
8 Ns/ Nr	19	1,6%
Total	1165	100,0%

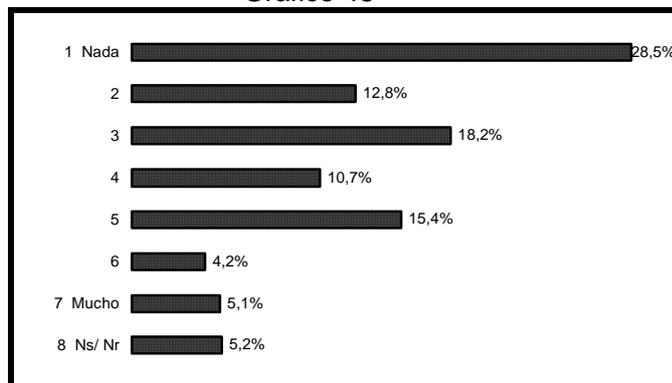
Gráfico 47



Cuadro 49

¿Cuánta confianza tiene usted en el Superior Tribunal de Justicia Electoral? (casos 2006)	Frecuencia	Porcentaje
1 Nada	332	28,5%
2	149	12,8%
3	212	18,2%
4	125	10,7%
5	179	15,4%
6	49	4,2%
7 Mucho	59	5,1%
8 Ns/ Nr	60	5,2%
Total	1165	100,0%

Gráfico 48

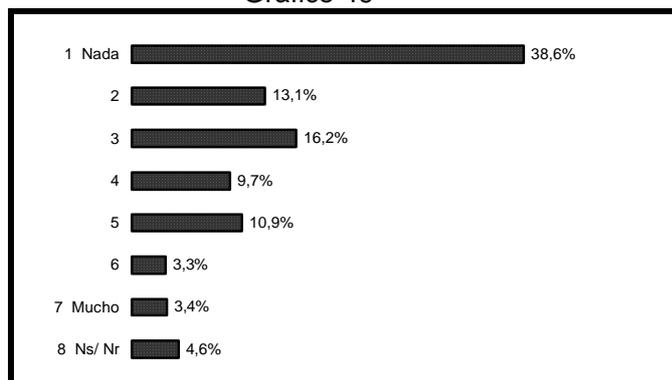


Como se ha dicho, la gente no discrimina significativamente respecto de los grandes organismos o instituciones oficiales. En el caso del Tribunal Superior de Justicia Electoral con reconocimiento general de expertos y entendidos en su tarea, los encuestados quizás no objetan la objetividad de su trabajo de recuento una vez depositado el voto en la urna, sino los avatares previos a la llegada del voto a la urna como la compra de cédulas, el acarreo de votantes y la asistencia de bienes y servicios antes de la elección que crea compromisos ineludibles entre los ciudadanos y los operadores políticos. Pero ahora *si se confirma la salida del director de informática Ricardo Lesme por pedido de un senador colorado, la confianza y prestigio del Tribunal Electoral caerá ineluctablemente.*

Cuadro 50

¿Cuánta confianza tiene usted en el Congreso Nacional? (casos 2006)	Frecuencia	Porcentaje
1 Nada	450	38,6%
2	153	13,1%
3	189	16,2%
4	113	9,7%
5	127	10,9%
6	39	3,3%
7 Mucho	40	3,4%
8 Ns/ Nr	54	4,6%
Total	1165	100,0%

Gráfico 49



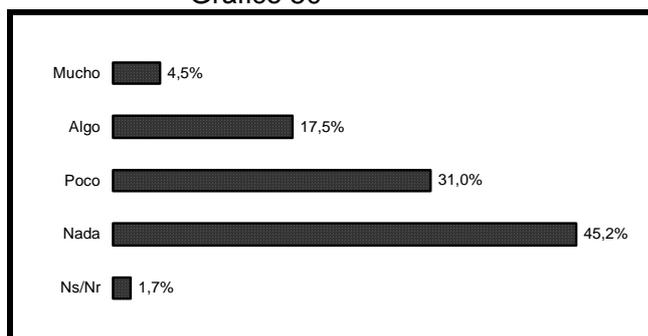
Con todo y la baja credibilidad es necesario rescatar que va produciéndose un lento aprendizaje del juego democrático lo que se traduce en el desarrollo de matices que incrementan la ciudadanía y se expresan en que ya no se reacciona solamente en base a resultados. Es decir, se valoran más las entidades democráticas aunque funcionen mal y se busca que mejoren desde los ciudadanos. Pero frente a la delincuencia vemos actitudes de mayor intolerancia debido a la extrema gravedad que tiene el fenómeno.

V.1 El flagelo de la delincuencia

Cuadro 51

Si usted fuera víctima de un robo o asalto, ¿cuánto confiaría en que el Sistema Judicial castigaría al culpable? (casos 2006)	Frecuencia	Porcentaje
Mucho	53	4,5%
Algo	204	17,5%
Poco	361	31,0%
Nada	527	45,2%
Ns/Nr	20	1,7%
Total	1165	100,0%

Gráfico 50

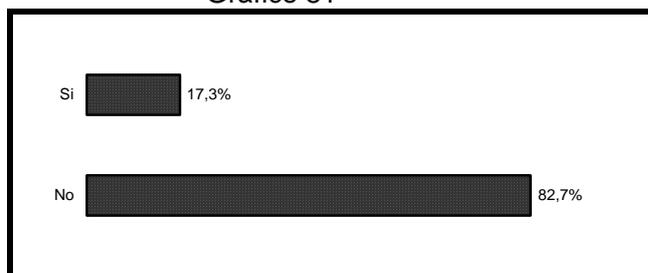


Se puede advertir que la sensación de desamparo que vive la población respecto de las instituciones del Estado de Derecho en general y de la justicia en particular, tiene que ver con su experiencia personal, donde por una parte sufre de una delincuencia incrementada y por otra parte no encuentra respuesta en las instituciones pertinentes para enfrentarla, porque muchas veces *delincuentes que han cometido actos gravísimos quedan libres a los pocos meses*. Son estas cuestiones las que están haciendo que la gente se movilice de forma directa y poniendo en jaque la ya frágil institucionalidad del Estado de derecho, lo que polariza y extrema el conflicto.

Cuadro 52

¿Ha sido usted víctima de algún acto de delincuencia en los últimos doce meses? (casos 2006)	Frecuencia	Porcentaje
Si	201	17,3%
No	964	82,7%
Total	1165	100,0%

Gráfico 51

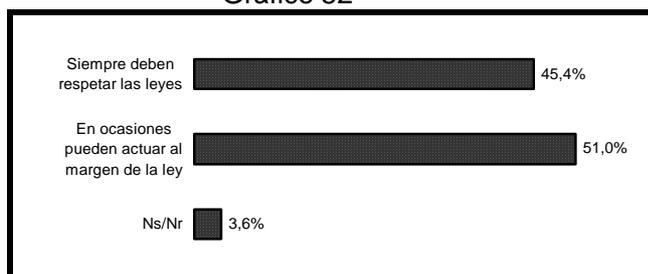


Es una cantidad enorme de personas la que señala haber sido víctima de un acto de delincuencia sólo en el breve período de 12 meses que la pregunta consulta. Esto habla de una suerte de delincuencia generalizada que afecta de forma extraordinaria la convivencia ciudadana, situación que se agrava por la sensación de desamparo en que se percibe la gente.

Cuadro 53

Para poder capturar delincuentes, ¿cree usted que las autoridades siempre deben respetar las leyes o en ocasiones pueden actuar al margen de la ley? (casos 2006)	Frecuencia	Porcentaje
Siempre deben respetar las leyes	529	45,4%
En ocasiones pueden actuar al margen de la ley	594	51,0%
Ns/Nr	42	3,6%
Total	1165	100,0%

Gráfico 52

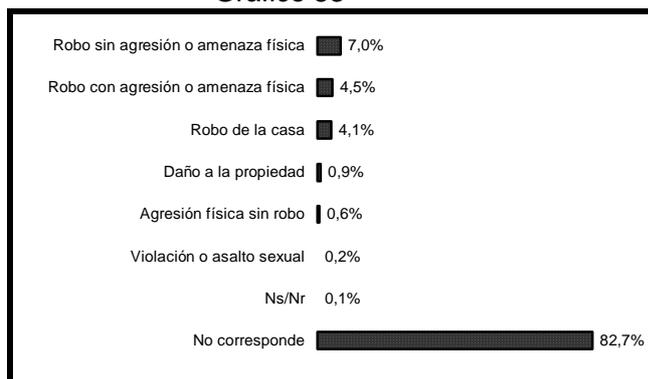


Consideramos de gran peligro que una mayoría avale actuar a veces al margen de la ley, lo que da cuenta de dos cosas; por una parte, de la gravísima situación de indefensión institucional en que se encuentra la gente por parte de la justicia y la policía, y por la otra, del hecho que la delincuencia misma se ha convertido en un flagelo, como nos indica el cuadro inmediatamente anterior, donde casi uno de cada cinco encuestados declara haberlo sufrido en apenas un año. Dado que la delincuencia es un fenómeno de alta complejidad social, económica y política, lo que vemos es la total ausencia de Estado y ante ello, una respuesta ciudadana cada vez más peligrosa porque empieza a actuar al margen de la ley, como ocurre en San Pedro y Canindeyú con la llamada "Comisión Garrote", lo que sólo agravará la conflictiva situación.

Cuadro 54

¿Qué tipo de acto delictual sufrió? (casos 2006)	Frecuencia	Porcentaje
Robo sin agresión o amenaza física	81	7,0%
Robo con agresión o amenaza física	53	4,5%
Robo de la casa	48	4,1%
Daño a la propiedad	10	0,9%
Agresión física sin robo	7	0,6%
Violación o asalto sexual	2	0,2%
Ns/Nr	1	0,1%
No corresponde	963	82,7%
Total	1165	100,0%

Gráfico 53

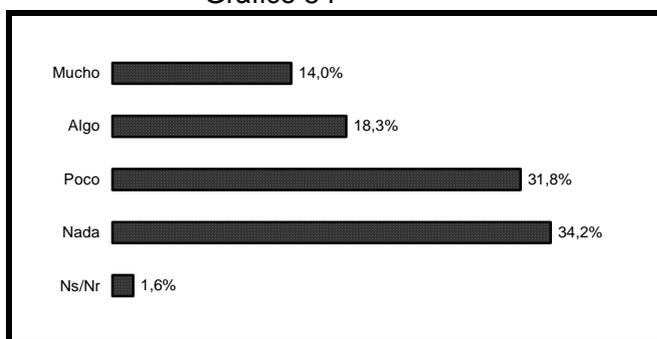


El robo sin agresión o amenaza física aparece con la mayor gravitación aunque los casos donde si hubo agresión o amenaza física son significativos.

Cuadro 55

¿Hasta que punto diría que su barrio está afectado por las pandillas? (casos 2006)	Frecuencia	Porcentaje
Mucho	163	14,0%
Algo	213	18,3%
Poco	371	31,8%
Nada	399	34,2%
Ns/Nr	19	1,6%
Total	1165	100,0%

Gráfico 54

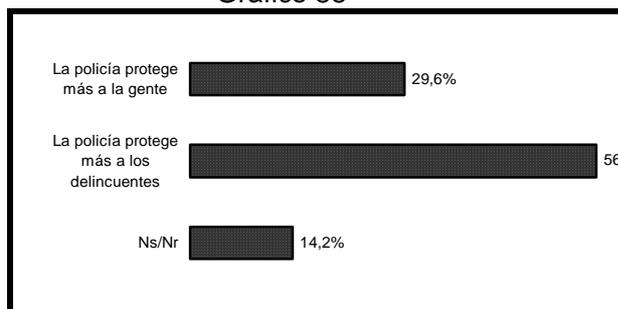


Cuando decimos que la migración rural-urbana altera las formas de vida tradicional porque disuelve ciertas contenciones que operaban en ámbitos rurales y que en las periferias urbanas donde muchos migrantes deben instalarse no existen las condiciones mínimas para una vida decente, pensamos en cosas como estas, porque esas carencias estimulan la violencia. Las pandillas son un fenómeno nuevo en nuestro país y que ya afecte "Mucho" y "Algo" a un tercio de la población constituye una realidad de mucho peso que gravita en las nuevas prácticas que empiezan a darse, estimulando la organización ciudadana porque el clientelismo tiene escasas respuestas ante este fenómeno.

Cuadro 56

Algunas personas dicen que la policía de este barrio (pueblo o lugar) protege más a la gente, mientras otros dicen que la policía protege más a los delincuentes ¿qué opina usted? (casos 2006)	Frecuencia	Porcentaje
La policía protege más a la gente	345	29,6%
La policía protege más a los delincuentes	655	56,2%
Ns/Nr	165	14,2%
Total	1165	100,0%

Gráfico 55



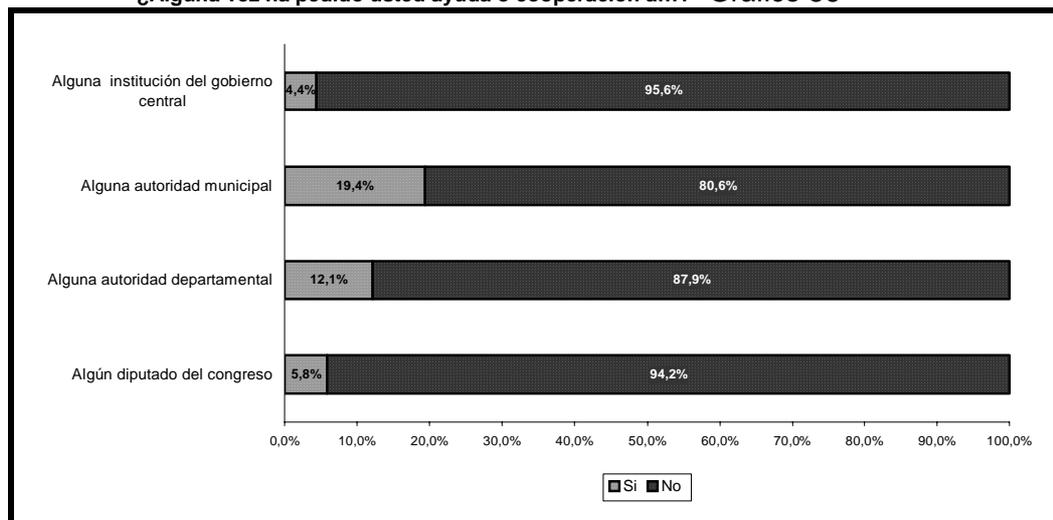
Las alternativas de la pregunta no pueden ser más claras y definidas; la policía protege más a la gente o a los delincuentes. Y así, redactada con esta fulgurante claridad, obtuvimos una respuesta de contundencia abrumadora. Prácticamente el doble de los encuestados estima que la policía protege más a los delincuentes que a la gente, lo que es gravísimo, muestra la indefensión en que se encuentra la población y ayuda a explicar la desesperación de "actuar a veces al margen de la ley" que vimos en el cuadro 53. Reiteramos sin embargo lo dicho en la página anterior en el sentido de la complejidad del fenómeno como queda de manifiesto en el cuadro 75, al final de la sección "Estado de derecho, pese a todo", donde vemos que la pobreza y la corrupción alimentan la delincuencia.

VI. Estado, sociedad civil y respuesta a la demanda ciudadana

Cuadro 57

¿Alguna vez ha pedido usted ayuda o cooperación a...?	Algún diputado del congreso		Alguna autoridad departamental		Alguna autoridad municipal		Alguna institución del gobierno central	
	Frec.	%	Frec.	%	Frec.	%	Frec.	%
Si	68	5,8%	141	12,1%	226	19,4%	51	4,4%
No	1097	94,2%	1024	87,9%	939	80,6%	1114	95,6%
Total	1165	100,0%	1165	100,0%	1165	100,0%	1165	100,0%

¿Alguna vez ha pedido usted ayuda o cooperación a...? Gráfico 56

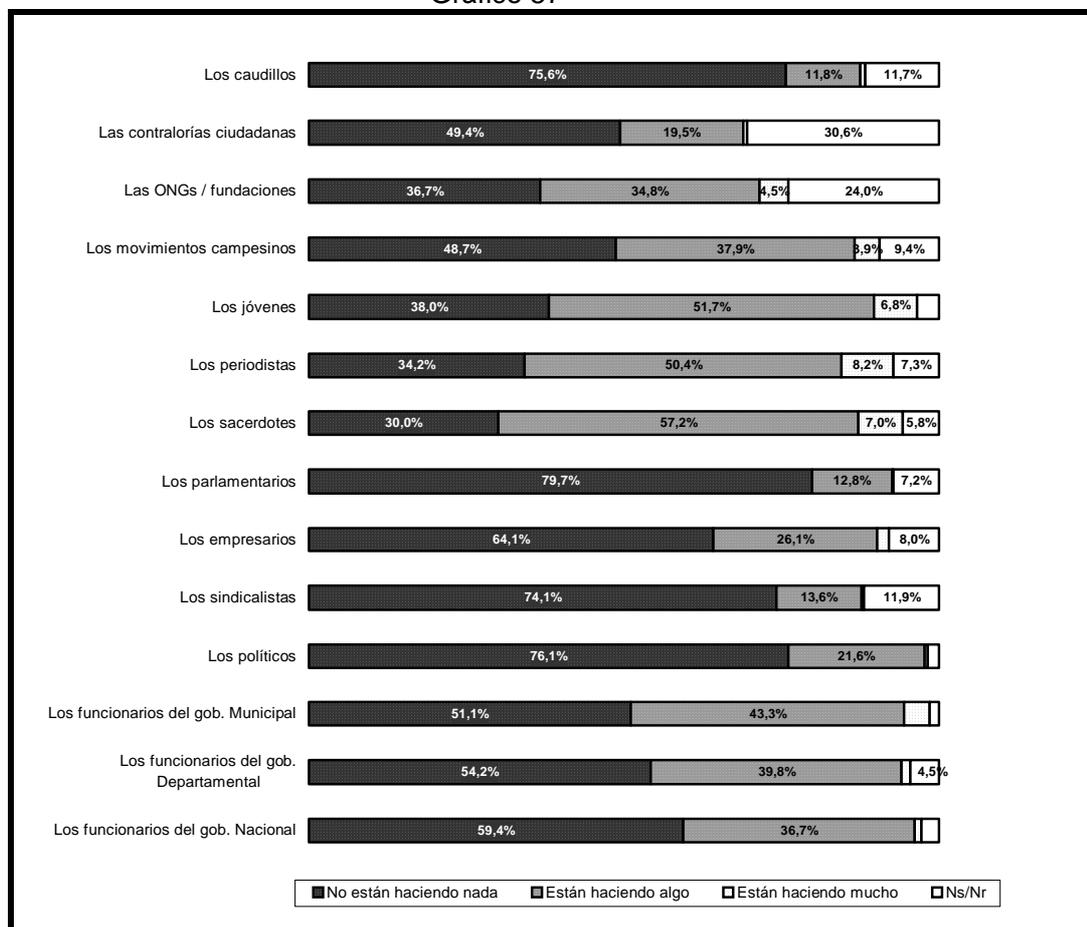


Esta pregunta busca dar cuenta de la distancia, cercanía o lejanía que los encuestados perciben respecto de los distintos poderes del Estado. Sobresale en su cercanía en primer lugar y por gran distancia la municipalidad, seguida por el gobierno departamental. Las autoridades parlamentarias y todavía más aún, las instituciones del gobierno central se encuentran muy distantes de la gente.

Cuadro 58

En su opinión, estos actores ¿están haciendo mucho, algo o nada por mejorar la situación nacional? (casos 2006)	Los funcionarios del gob. Nacional	Los funcionarios del gob. Departamental	Los funcionarios del gob. Municipal	Los políticos	Los sindicalistas	Los empresarios	Los parlamentarios	Los sacerdotes	Los periodistas	Los jóvenes	Los movimientos campesinos	Las ONGs / fundaciones	Las contralorías ciudadanas	Los caudillos
No están haciendo nada	692 (59,4%)	631 (54,2%)	595 (51,1%)	886 (76,1%)	863 (74,1%)	747 (64,1%)	929 (79,7%)	350 (30,0%)	398 (34,2%)	443 (38,0%)	567 (48,7%)	427 (36,7%)	575 (49,4%)	881 (75,6%)
Están haciendo algo	428 (36,7%)	464 (39,8%)	505 (43,3%)	252 (21,6%)	159 (13,6%)	304 (26,1%)	149 (12,8%)	666 (57,2%)	587 (50,4%)	602 (51,7%)	442 (37,9%)	405 (34,8%)	227 (19,5%)	138 (11,8%)
Están haciendo mucho	13 (1,1%)	17 (1,5%)	47 (4,0%)	6 (0,5%)	4 (0,3%)	21 (1,8%)	3 (0,3%)	82 (7,0%)	95 (8,2%)	79 (6,8%)	46 (3,9%)	53 (4,5%)	7 (0,6%)	10 (0,9%)
Ns/Nr	32 (2,7%)	53 (4,5%)	18 (1,5%)	21 (1,8%)	139 (11,9%)	93 (8,0%)	84 (7,2%)	67 (5,8%)	85 (7,3%)	41 (3,5%)	110 (9,4%)	280 (24,0%)	356 (30,6%)	136 (11,7%)
Total	1165 (100%)	1165 (100%)	1165 (100%)	1165 (100%)	1165 (100%)	1165 (100%)	1165 (100%)	1165 (100%)	1165 (100%)	1165 (100%)	1165 (100%)	1165 (100%)	1165 (100%)	1165 (100%)

Gráfico 57



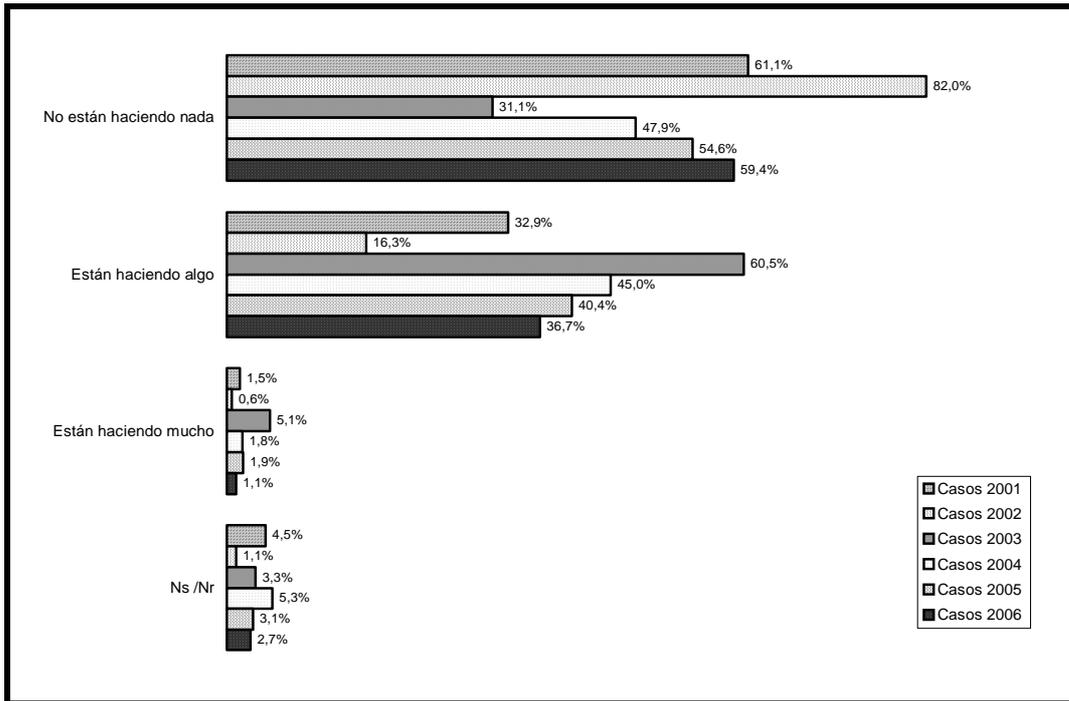
Los parlamentarios, los políticos, los sindicalistas y los empresarios son los que están haciendo menos, en tanto que los sacerdotes, los periodistas y los jóvenes, en ese orden son los que están haciendo más por el país.

Es la tendencia que nos ha salido prácticamente sin variaciones a lo largo de todo el sexenio, lo que muestra la enorme potencialidad política que tiene la sociedad civil en nuestro país. Si agregamos a la acción de las entidades de la sociedad civil la municipalidad, poder del Estado que sale mejor parado entre los demás podemos pensar en políticas públicas incluyentes articuladas localmente por redes de carácter nacional.

Cuadro 59

En su opinión, los funcionarios del Gobierno Nacional, ministerios ¿están haciendo mucho, algo o nada por mejorar la situación nacional?	2001		2002		2003		2004		2005		2006	
	Frec.	%										
No están haciendo nada	646	61,1%	947	82,0%	362	31,1%	558	47,9%	633	54,6%	692	59,4%
Están haciendo algo	348	32,9%	188	16,3%	705	60,5%	524	45,0%	469	40,4%	428	36,7%
Están haciendo mucho	16	1,5%	7	0,6%	59	5,1%	21	1,8%	22	1,9%	13	1,1%
Ns /Nr	48	4,5%	13	1,1%	39	3,3%	62	5,3%	36	3,1%	32	2,7%
Total	1058	100%	1155	100%	1165	100%	1165	100%	1160	100%	1165	100%

En su opinión, los funcionarios del Gobierno Nacional, ministerios, ¿Están haciendo mucho, algo o nada por mejorar la situación nacional?
Gráfico 58



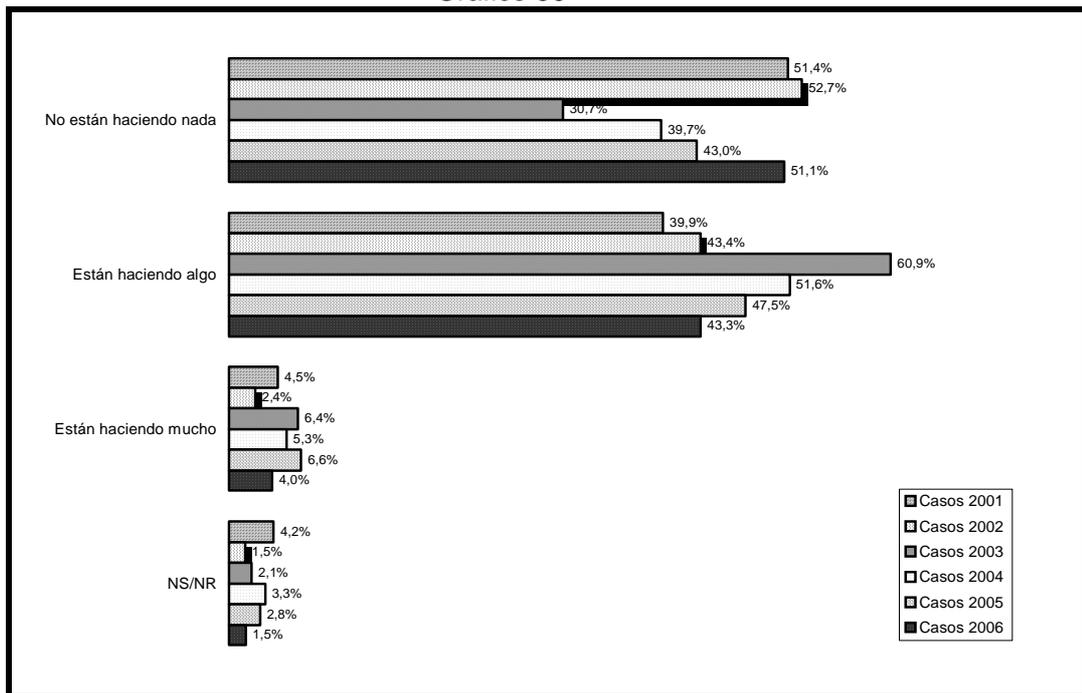
El año 2002 cuando la descomposición del gobierno de Gonzáles Macchi llegaba a su límite el gobierno aparece no haciendo nada en su máximo histórico del sexenio en tanto que al siguiente año de la asunción de Duarte Frutos se produce el opuesto. Desde ese año 2003, vemos que la categoría “No están haciendo nada” sube y las de “Están haciendo algo” bajan sistemáticamente.

A continuación revisamos la situación descrita y su evolución durante el sexenio.

Cuadro 60

En su opinión, los funcionarios del Gobierno Municipal ¿están haciendo mucho, algo o nada por mejorar la situación nacional?	2001		2002		2003		2004		2005		2006	
	Frec.	%										
No están haciendo nada	544	51,4%	609	52,7%	358	30,7%	463	39,7%	499	43,0%	595	51,1%
Están haciendo algo	422	39,9%	501	43,4%	709	60,9%	601	51,6%	551	47,5%	505	43,3%
Están haciendo mucho	48	4,5%	28	2,4%	74	6,4%	62	5,3%	77	6,6%	47	4,0%
Ns /Nr	44	4,2%	17	1,5%	24	2,1%	39	3,3%	33	2,8%	18	1,5%
Total	1058	100%	1155	100%	1165	100%	1165	100%	1160	100%	1165	100%

En su opinión, los funcionarios del Gobierno Municipal ¿están haciendo mucho, algo o nada por mejorar
Gráfico 59



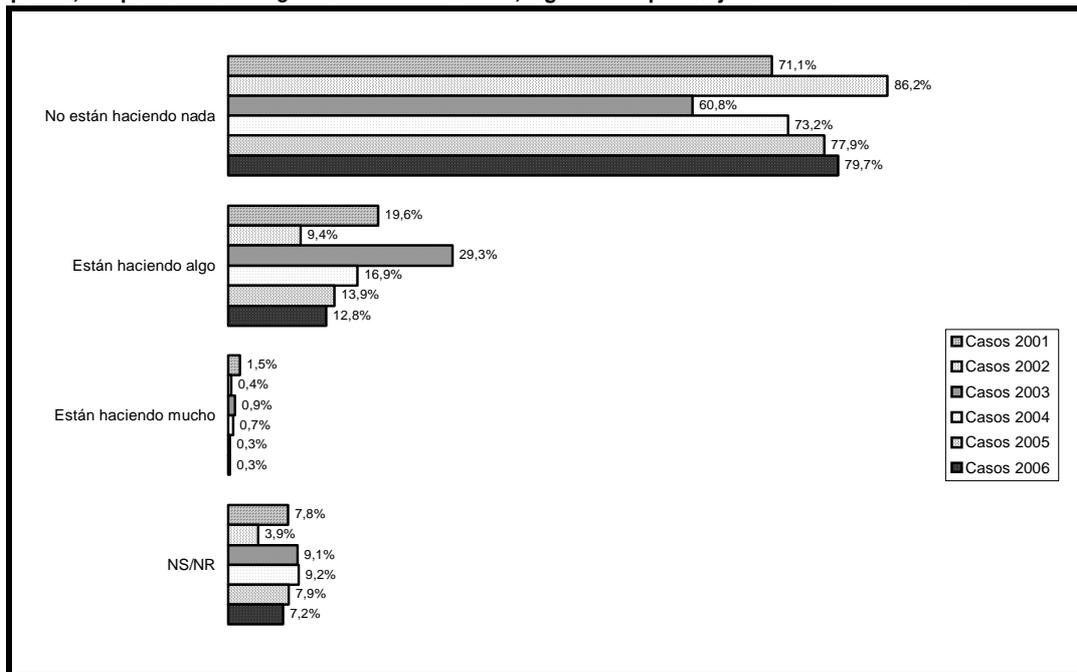
Al interior de los poderes del Estado, los funcionarios de los gobiernos municipales, aunque no exentos de altibajos, son los que aparecen haciendo más por el país durante el período, percibidas a su vez con la mayor cercanía al ciudadano y en consecuencia podrían ser los nodos de una gran red de acción de políticas públicas que acometan algunos de los más graves pendientes estructurales que tiene el país.

Son así mismo las entidades estatales a las cuales se estaría más dispuesto a pagarles impuestos porque se asume que las realizaciones que los mismos realizan son visibles para la gente a diferencia de los niveles más lejanos y macros, como ministerios o entidades del gobierno central en general.

Cuadro 61

En su opinión, los parlamentarios ¿están haciendo mucho, algo o nada por mejorar la situación nacional?	2001		2002		2003		2004		2005		2006	
	Frec.	%										
No están haciendo nada	622	58,8%	783	67,8%	600	51,5%	689	59,1%	713	61,5%	747	64,1%
Están haciendo algo	288	27,2%	280	24,2%	424	36,4%	328	28,2%	327	28,2%	304	26,1%
Están haciendo mucho	45	4,3%	32	2,8%	23	2,0%	18	1,5%	20	1,7%	21	1,8%
Ns/Nr	103	9,7%	60	5,2%	118	10,1%	130	11,2%	100	8,6%	93	8,0%
Total	1058	100%	1155	100%	1165	100%	1165	100%	1160	100%	1165	100%

En su opinión, los parlamentarios ¿están haciendo mucho, algo o nada por mejorar la situación nacional? Gráfico 60



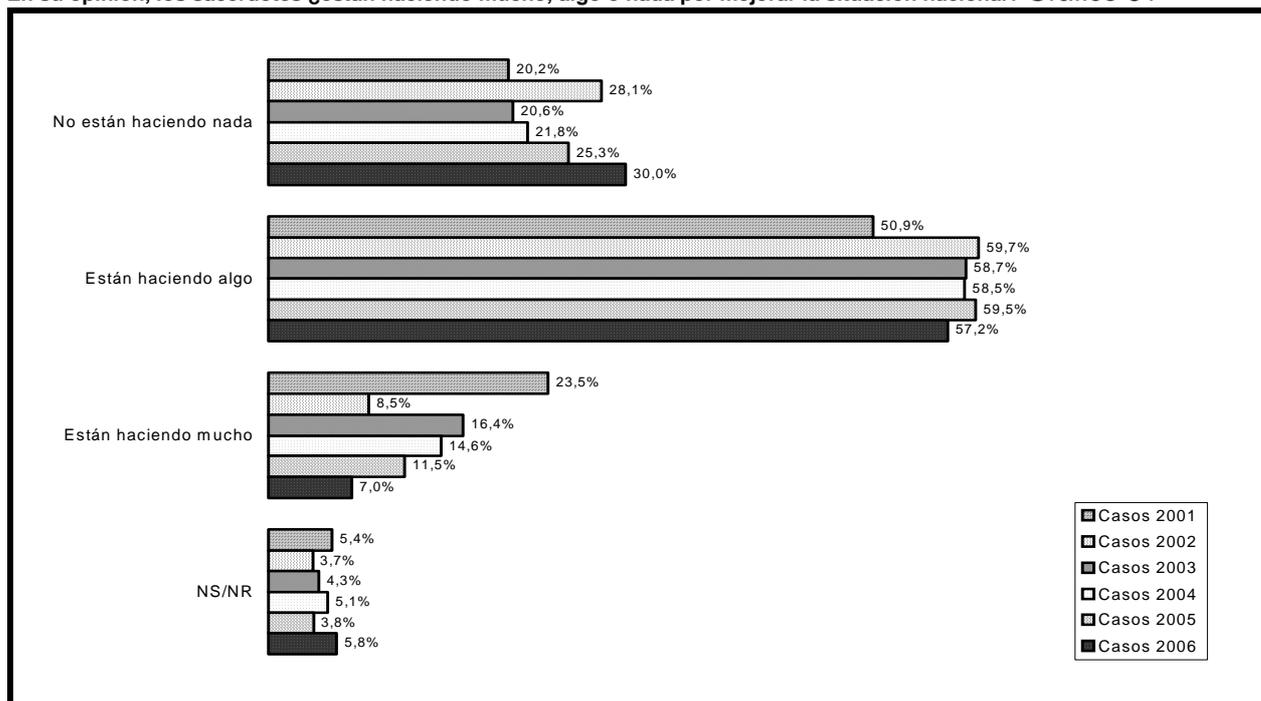
Los poderes del Estado se ven marcados por la misma secuencia ya descrita frente al gobierno de Duarte Frutos, lo que da una idea del fuerte presidencialismo que caracteriza nuestra cultura política.

El año 2002 aparecen los parlamentarios haciendo menos, el 2003 eso se revierte y a partir de ahí cae sistemáticamente hasta ahora en lo que es un indicador indirecto de la reprobación ciudadana a la gestión de gobierno, pues en este respecto, los encuestados no discriminan mayormente entre los poderes del Estado.

Cuadro 62

En su opinión, los sacerdotes ¿están haciendo mucho, algo o nada por mejorar la situación nacional?	2001		2002		2003		2004		2005		2006	
	Frec.	%										
No están haciendo nada	214	20,2%	324	28,1%	240	20,6%	254	21,8%	293	25,3%	350	30,0%
Están haciendo algo	538	50,9%	690	59,7%	684	58,7%	682	58,5%	690	59,5%	666	57,2%
Están haciendo mucho	249	23,5%	98	8,5%	191	16,4%	170	14,6%	133	11,5%	82	7,0%
Ns/Nr	57	5,4%	43	3,7%	50	4,3%	59	5,1%	44	3,8%	67	5,8%
Total	1058	100%	1155	100%	1165	100%	1165	100%	1160	100%	1165	100%

En su opinión, los sacerdotes ¿están haciendo mucho, algo o nada por mejorar la situación nacional? Gráfico 61



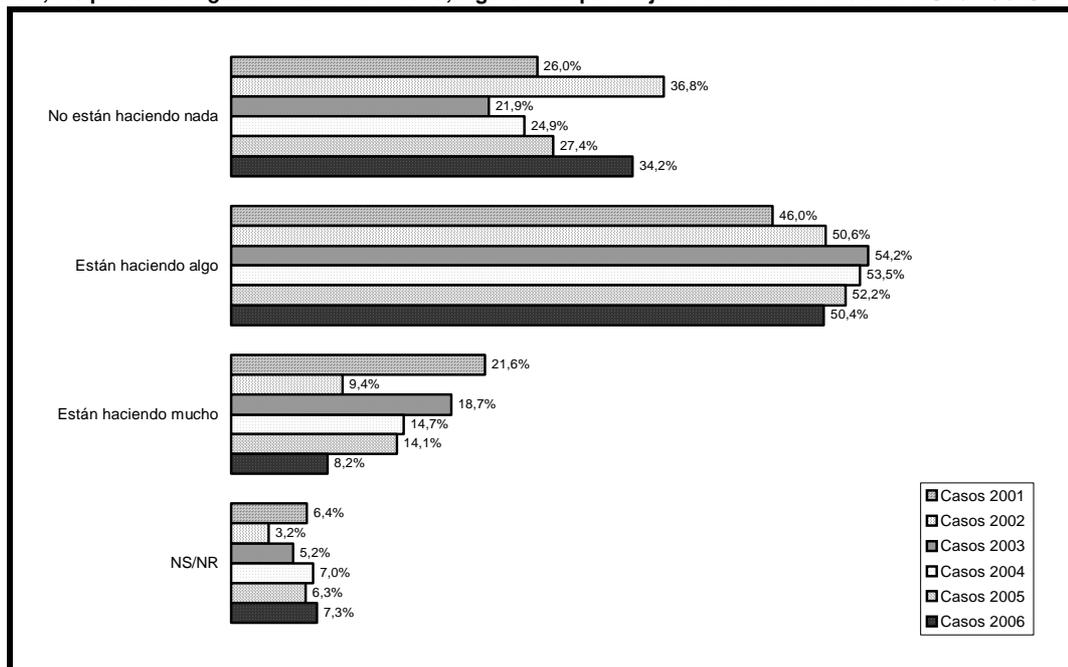
Pese al alto prestigio de la Iglesia Católica y al hecho que como institución es la que recibe mayor consideración de estar haciendo algo por el país, tanto la categoría “Están haciendo mucho” ha bajado casi sistemáticamente, al mismo tiempo que la de “No están haciendo nada” ha ido subiendo, lo que coincide con la relativa reclusión a su labor pastoral interna, abandonando un poco la acción sobre el país que en las últimas semanas y particularmente en la festividad de Caacupé retomaron con bastante fuerza.

Sin embargo y como veremos más abajo, esta baja se percibe no solamente con la Iglesia Católica sino que también con las otras entidades como periodistas y jóvenes que han sido asimismo durante el sexenio señalados como haciendo cosas por el país, en lo que parece ser resultado de un proceso general de reflujo participativo vivido por la sociedad paraguaya, proceso que parece estar llegando a su fin ahora que vemos un nuevo impulso a la participación.

Cuadro 63

En su opinión, los periodistas ¿están haciendo mucho, algo o nada por mejorar la situación nacional?	2001		2002		2003		2004		2005		2006	
	Frec.	%										
No están haciendo nada	275	26,0%	425	36,8%	255	21,9%	290	24,9%	318	27,4%	398	34,2%
Están haciendo algo	487	46,0%	584	50,6%	631	54,2%	623	53,5%	606	52,2%	587	50,4%
Están haciendo mucho	228	21,6%	109	9,4%	218	18,7%	171	14,7%	163	14,1%	95	8,2%
Ns/Nr	68	6,4%	37	3,2%	61	5,2%	81	7,0%	73	6,3%	85	7,3%
Total	1058	100%	1155	100%	1165	100%	1165	100%	1160	100%	1165	100%

En su opinión, los periodistas ¿están haciendo mucho, algo o nada por mejorar la situación nacional? Gráfico 62



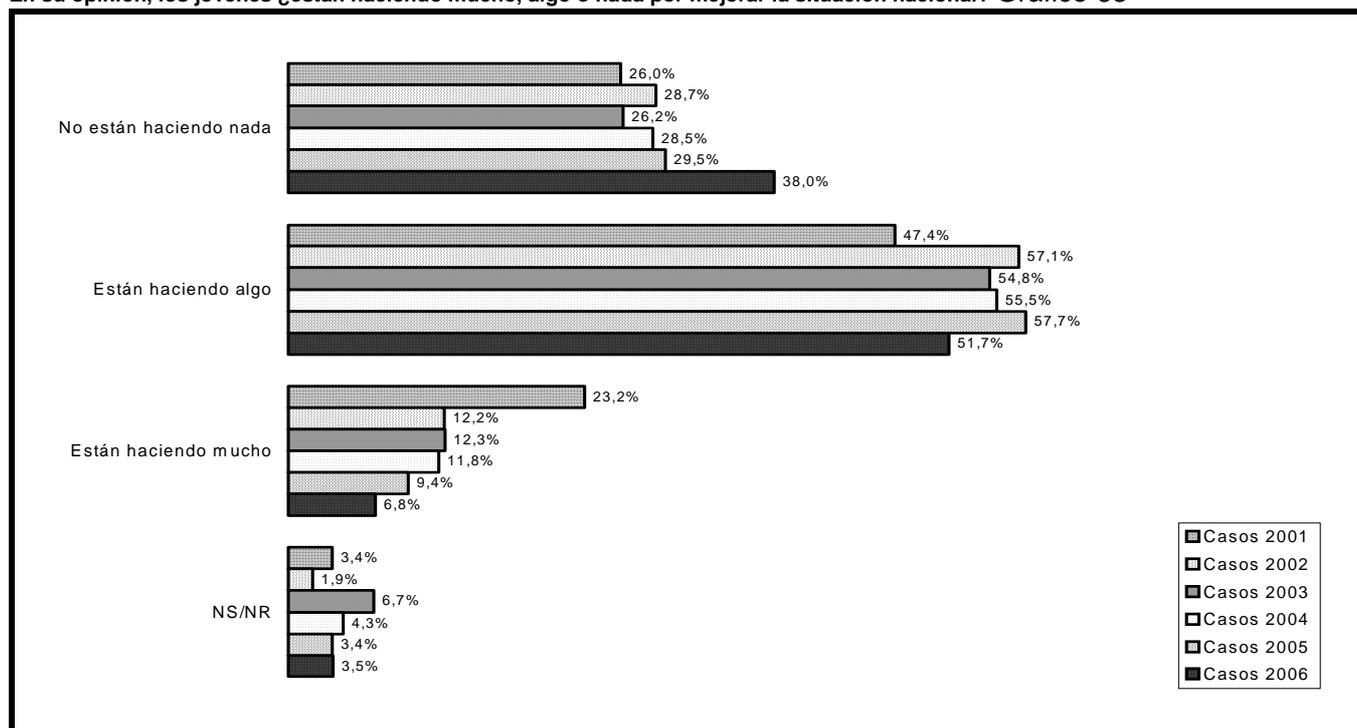
Resulta curioso recalcar que la situación observada con la Iglesia se repite con el otro sector más reconocido por sus acciones a favor del país, como son los periodistas. La categoría “No están haciendo nada” ha ido subiendo en el tiempo en tanto que la de “Están haciendo algo” baja también sistemáticamente, aunque bastante más todavía la de “Están haciendo mucho”, en lo que parece expresar cierto desamparo que se siente ante la situación existente, situación que se repite también para el caso de los jóvenes y tiene que ver, me parece, con la desilusión y el desánimo que provocó sobre la ciudadanía el producto político resultante de la participación en el llamado “Marzo paraguayo”..

En el caso de los jóvenes parece bastante nítido.

Cuadro 64

En su opinión, los jóvenes ¿están haciendo mucho, algo o nada por mejorar la situación nacional?	2001		2002		2003		2004		2005		2006	
	Frec.	%										
No están haciendo nada	275	26,0%	332	28,7%	305	26,2%	332	28,5%	342	29,5%	443	38,0%
Están haciendo algo	502	47,4%	660	57,1%	639	54,8%	646	55,5%	669	57,7%	602	51,7%
Están haciendo mucho	245	23,2%	141	12,2%	143	12,3%	137	11,8%	109	9,4%	79	6,8%
Ns/Nr	36	3,4%	22	1,9%	78	6,7%	50	4,3%	40	3,4%	41	3,5%
Total	1058	100%	1155	100%	1165	100%	1165	100%	1160	100%	1165	100%

En su opinión, los jóvenes ¿están haciendo mucho, algo o nada por mejorar la situación nacional? Gráfico 63



Dentro de nuestro período de trabajo, vale decir en este sexenio, 2001 es el año de más alta puntuación, fecha que se encuentra cercana todavía al Marzo paraguayo donde los jóvenes tuvieron enorme protagonismo. Es significativo notar cómo a partir de allí baja sistemáticamente esa categoría y sube la de "No están haciendo nada".

El efecto político que trajo el Marzo paraguayo fue devastador desde la perspectiva de la movilización ciudadana, porque el desastroso modelo político que le siguió pareció entregar el mensaje equivocado; que el fruto de la participación activa significaba lo contrario a lo buscado.

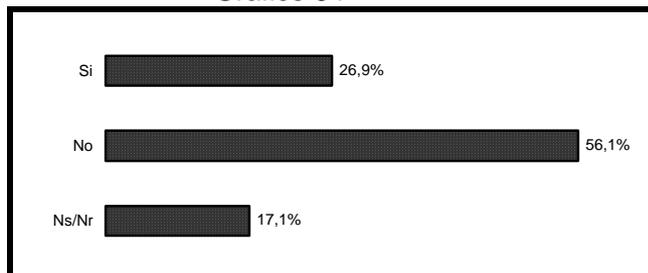
Que esa participación significara gobiernos nefastos inhibió la movilización durante todos estos años y sólo en este 2006 se recuperó cierta acción directa que en las últimas semanas ha sido muy activa, acción por lo demás que siempre existió en los niveles locales. Podría estar ocurriendo que la antigua escisión entre lo local y lo macro se esté comenzando a cerrar y la gente haya comenzado a involucrarse más en el plano político del nivel central.

VII. Anhelos por estado de derecho, pese a algunas reservas

Cuadro 65

¿Cree usted que alguna vez puede haber motivo suficiente para que el Presidente de la República disuelva la Corte Suprema de Justicia o cree que nunca puede existir razón suficiente para eso? (casos 2006)	Frecuencia	Porcentaje
Si	313	26,9%
No	653	56,1%
Ns/Nr	199	17,1%
Total	1165	100,0%

Gráfico 64

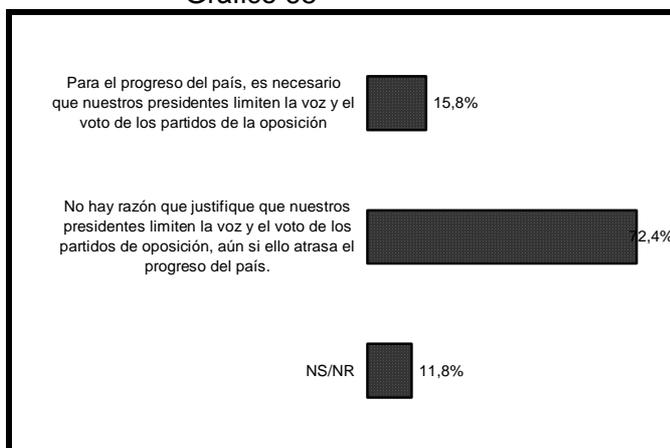


Conocemos el bajo prestigio, confianza y credibilidad de la gente en la Corte Suprema de Justicia; de ahí que esta respuesta sea tan importante porque su defensa tiene que ver con la existencia misma del Estado de Derecho más que con resultados funcionales o empíricos muy felices para la gente.

Cuadro 66

¿Con cuál de las siguientes frases está más de acuerdo? Como están las cosas hoy en día... (casos 2006)	Frecuencia	Porcentaje
Para el progreso del país, es necesario que nuestros presidentes limiten la voz y el voto de los partidos de la oposición	184	15,8%
No hay razón que justifique que nuestros presidentes limiten la voz y el voto de los partidos de oposición, aún si ello atrasa el progreso del país.	843	72,4%
NS/NR	138	11,8%
Total	1165	100,0%

Gráfico 65

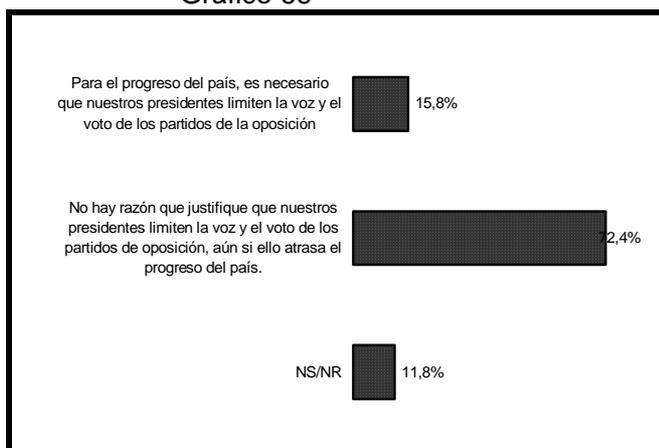


Sabemos también que la opinión ciudadana respecto de los partidos políticos es sumamente crítica, por lo que aquí también lo que resulta positivo es destacar el aprendizaje democrático de la población en estos años de transición, pese a la escasez de logros y resultados frente a la infinidad de demandas insatisfechas que existen.

Cuadro 67

¿Con cuál de las siguientes frases está más de acuerdo? Como están las cosas hoy en día... (casos 2006)	Frecuencia	Porcentaje
Para el progreso del país, es necesario que nuestros presidentes limiten la voz y el voto de los partidos de la oposición	184	15,8%
No hay razón que justifique que nuestros presidentes limiten la voz y el voto de los partidos de oposición, aún si ello atrasa el progreso del país.	843	72,4%
NS/NR	138	11,8%
Total	1165	100,0%

Gráfico 66

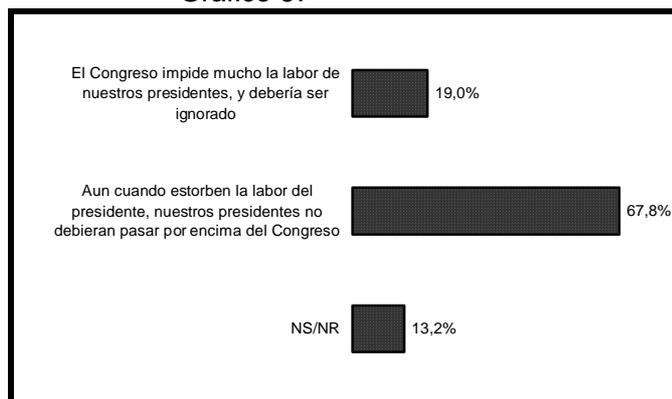


Extremadamente interesante resultan estas respuestas, pues ratifican que pese a todas sus falencias y limitaciones la democracia ha penetrado en la sociedad y la gente no está dispuesta a perderla así nomás, lo que de paso confirma que en el fondo tiene esperanza en mejoras y rectificaciones.

Cuadro 68

Como están las cosas hoy en día... (casos 2006)	Frecuencia	Porcentaje
El Congreso impide mucho la labor de nuestros presidentes, y debería ser ignorado	221	19,0%
Aun cuando estorben la labor del presidente, nuestros presidentes no debieran pasar por encima del Congreso	790	67,8%
NS/NR	154	13,2%
Total	1165	100,0%

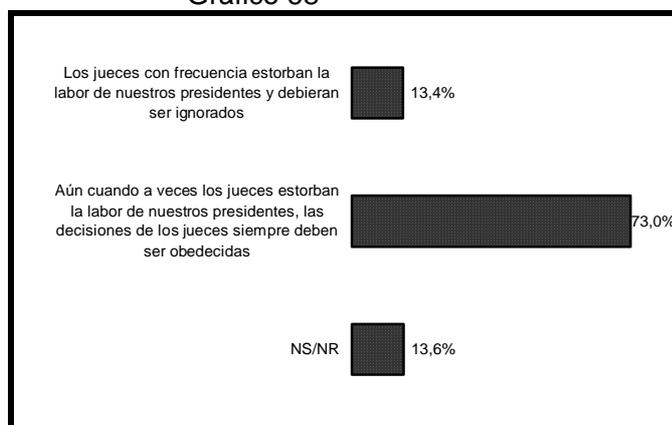
Gráfico 67



Cuadro 69

Como están las cosas hoy en día... (casos 2006)	Frecuencia	Porcentaje
Los jueces con frecuencia estorban la labor de nuestros presidentes y debieran ser ignorados	156	13,4%
Aún cuando a veces los jueces estorban la labor de nuestros presidentes, las decisiones de los jueces siempre deben ser obedecidas	851	73,0%
NS/NR	158	13,6%
Total	1165	100,0%

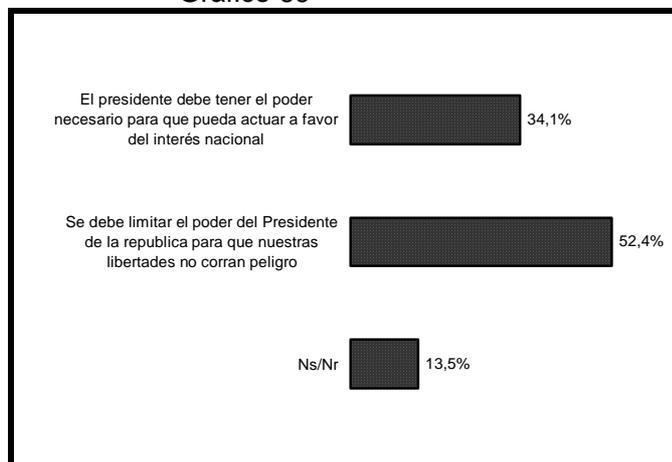
Gráfico 68



Cuadro 70

Como están las cosas hoy día. Algunos piensan que el Presidente de la República debe tener el poder necesario para actuar a favor del interés nacional, otros piensan que es necesario limitar el poder presidencial para que nuestras libertades no corran peligro. (casos 2006)	Frecuencia	Porcentaje
El presidente debe tener el poder necesario para que pueda actuar a favor del interés nacional	397	34,1%
Se debe limitar el poder del Presidente de la republica para que nuestras libertades no corran peligro	611	52,4%
Ns/Nr	157	13,5%
Total	1165	100,0%

Gráfico 69



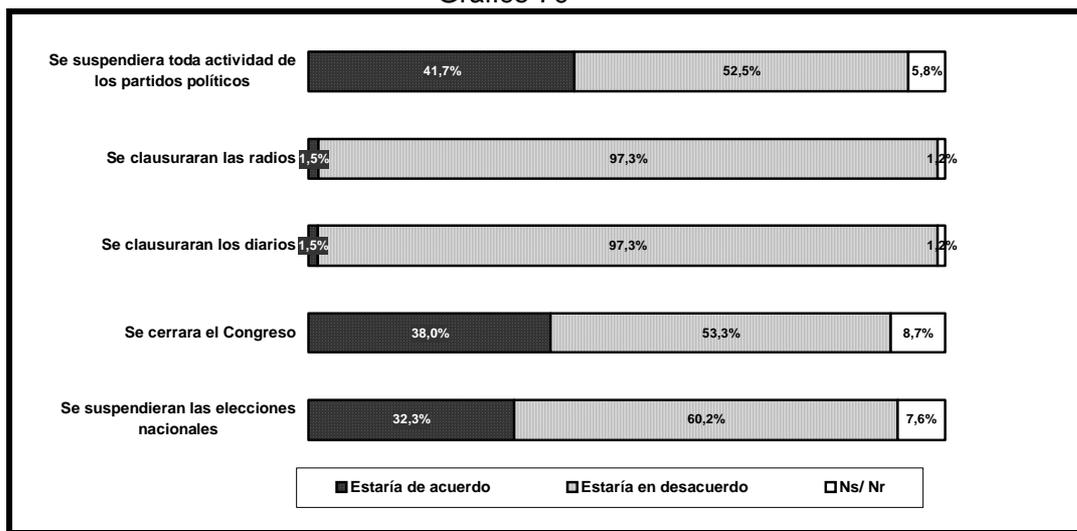
Alentador nos resulta el rechazo abrumador que se advierte al intento por limitar o morigerar la acción de cualquiera de las entidades democráticas fundamentales del Estado de derecho. Tengo la impresión que al contrastar las instituciones con la figura del presidente, la respuesta se hace más exacta que cuando hablamos de instituciones democráticas en abstracto porque los encuestados pueden visualizar de modo concreto el eventual significado de su cierre temporal o definitivo. Es decir una cosa es preguntar por el cierre de algo en abstracto y otra percibir que cerrando el Congreso, la justicia o limitando libertades, el presidente queda con discrecionalidad absoluta.

Ahora quisiera hacerle algunas preguntas sobre esfuerzos para sacar adelante al país al precio de pagar algunos costos Cuadro 71

Y si por diez años ... (casos 2006)	Se suspendieran las elecciones nacionales		Se cerrara el Congreso		Se clausuraran los diarios		Se clausuraran los radios		Se suspendiera toda actividad de los partidos políticos	
	Frec.	%	Frec.	%	Frec.	%	Frec.	%	Frec.	%
Estaría de acuerdo	376	32,3%	443	38,0%	17	1,5%	18	1,5%	486	41,7%
Estaría en desacuerdo	701	60,2%	621	53,3%	1134	97,3%	1133	97,3%	612	52,5%
Ns/ Nr	88	7,6%	101	8,7%	14	1,2%	14	1,2%	67	5,8%
Total	1058	100,0%	1165	100,0%	1165	100,0%	1160	100,0%	1165	100,0%

Y si se por diez años... (casos 2006)

Gráfico 70



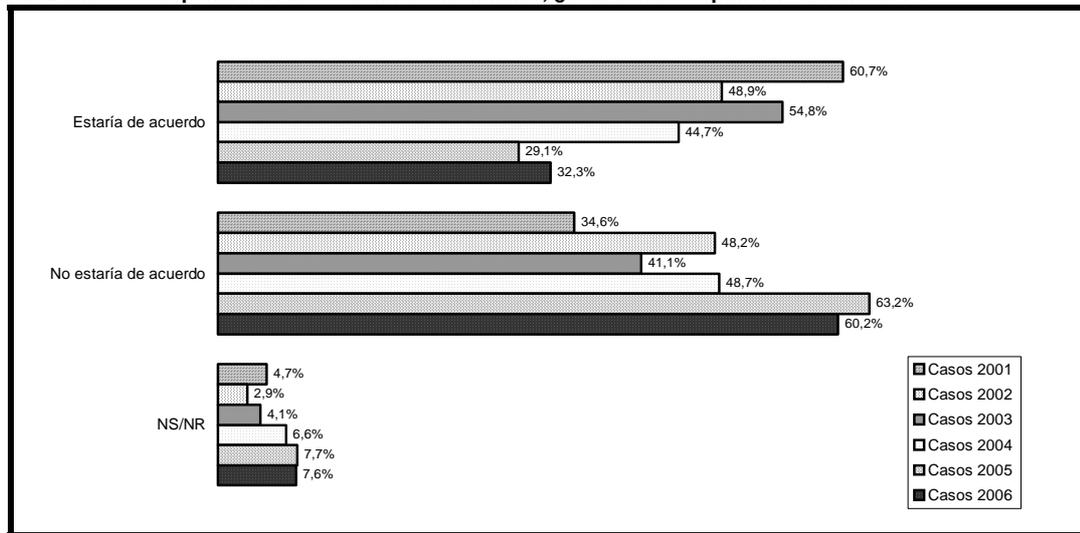
Aquí en cambio hacemos la pregunta del cierre de instituciones democráticas en abstracto y los resultados son efectivamente distintos. Cuando iniciamos este set de preguntas en 2001 muchos nos criticaron porque salían demasiado elevados los números de quienes eran partidarios de cerrar, suspender o clausurar entidades clave de la democracia, situación a la que nosotros estábamos supuestamente incitando al preguntar de la manera que hacíamos. Es decir, algo así como suspender la democracia para mejorar la situación personal, o la calidad de vida o el nivel material de las personas, como si no hubiera en verdad más importancia que esa y la ciudadanía fuera casi nula.

Sin embargo como vemos en el cuadro y gráficos de la página siguiente, a lo largo del sexenio hemos podido constatar la existencia de grandes cambios que dan cuenta de cierto empoderamiento de las instituciones democráticas entre las personas. Siempre el rechazo a cerrar o clausurar medios de comunicación fue masivo y total y ahí no hay discriminación en el período, pero lo interesante para nosotros es que en los otros ámbitos donde al inicio había bastante acuerdo en temas como suspender elecciones, partidos o cerrar el Congreso, la situación ha ido evolucionando de manera favorable para la democracia paraguaya como podemos ver a continuación.

Cuadro 72

Si durante diez años se suspendieran las elecciones nacionales, ¿cuál sería su opinión?	2001		2002		2003		2004		2005		2006	
	Frec.	%										
Estaría de acuerdo	642	60,7%	565	48,9%	638	54,8%	521	44,7%	338	29,1%	376	32,3%
No estaría de acuerdo	366	34,6%	557	48,2%	479	41,1%	567	48,7%	733	63,2%	701	60,2%
NS/NR	50	4,7%	33	2,9%	48	4,1%	77	6,6%	89	7,7%	88	7,6%
Total	1058	100%	1155	100%	1165	100%	1165	100%	1160	100%	1165	100%

Si durante diez años se suspendieran las elecciones nacionales, ¿cuál sería su opinión? Gráfico 71



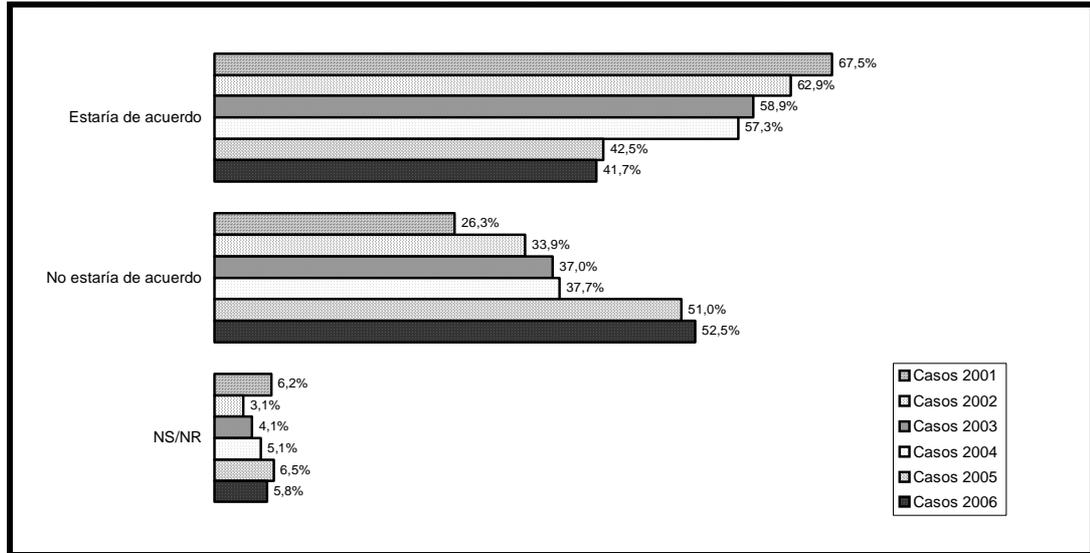
Decíamos que al iniciar este ciclo de preguntas en 2001 muchos nos criticaron por diversas razones; pero gracias a nuestra perseverancia sabemos ahora dos cosas;

- 1) Que la gente contesta básicamente en términos generales y de cara a una mejora de sus vidas, sin tener mucho en cuenta lo que pudiera significar en términos del desequilibrio de poder. Pero al situar al encuestado ante situaciones y figuras concretas como la del Presidente de la República, tal y como hemos visto en las páginas anteriores, el rechazo a suspender instancias democráticas es masivo y general;
- 2) Pero hemos aprendido a lo largo de este sexenio (período breve para un país), que pese a hacer la pregunta en abstracto y sin contraste con el desequilibrio de poder que significaría, aún existiendo enormes pendientes estructurales y una falta de respuesta notoria de la transición democrática a ellos, se ha ido afirmando la institucionalidad democrática en el imaginario de la población. Así desde 2001 ha caído a la mitad el acuerdo con la afirmación de suspender elecciones nacionales, lo que nos parece notable.

Cuadro 73

Y si se suspendiera por diez años toda actividad de los partidos políticos, ¿cuál sería su opinión?	2001		2002		2003		2004		2005		2006	
	Frec.	%										
Estaría de acuerdo	714	67,5%	727	62,9%	686	58,9%	667	57,3%	493	42,5%	486	41,7%
No estaría de acuerdo	278	26,3%	392	33,9%	431	37,0%	439	37,7%	592	51,0%	612	52,5%
NS/NR	66	6,2%	36	3,1%	48	4,1%	59	5,1%	75	6,5%	67	5,8%
Total	1058	100%	1155	100%	1165	100%	1165	100%	1160	100%	1165	100%

Y si se suspendiera por diez años toda actividad de los partidos políticos, ¿cuál sería su opinión? Gráfico 72



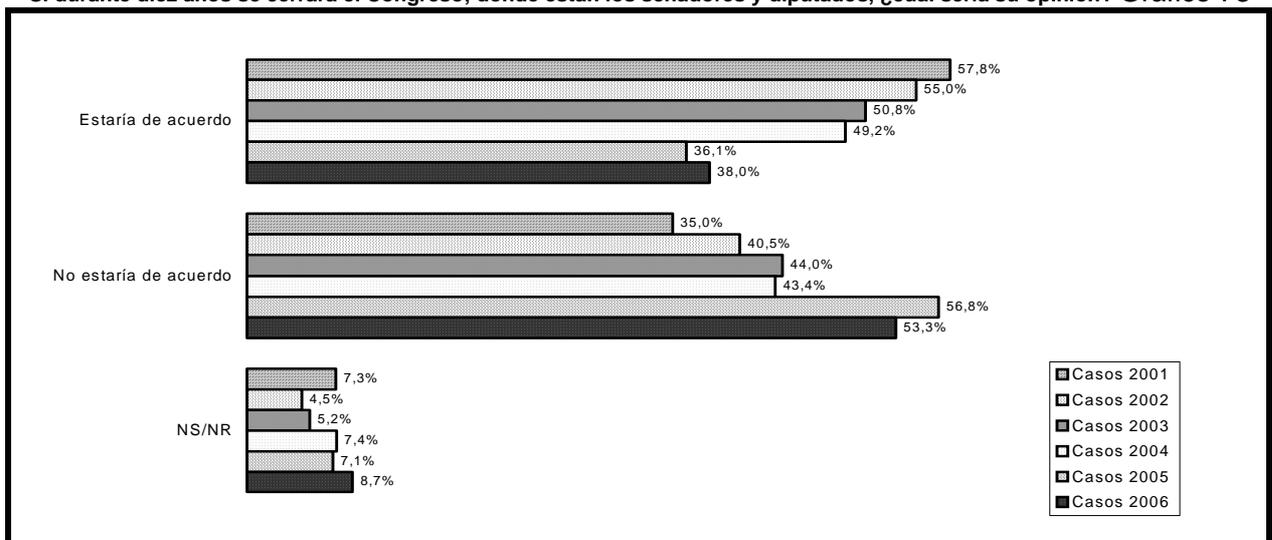
De forma similar al cuadro anterior, constatamos el crecimiento de la tolerancia para los partidos políticos durante el sexenio, al punto que se pasa de un apenas 26.3% inicial que “No estaría de acuerdo” con la suspensión de toda actividad de los partidos políticos a un 52.5%, lo que significa que ahora la mayoría de los encuestados se opone a una acción tan atentatoria contra la democracia y frente a la cual sin embargo, antes parecía ser indiferente.

Es obvio que hay un avance aquí el cual no puede ser ajeno a los cambios estructurales que hemos mencionado y que más temprano que tarde se traducirá en la demanda por más democracia; quizás explique también en algún grado al menos, la mayor movilización que estamos viendo entre la ciudadanía, porque son respuestas que indican presencia de mayor espíritu cívico entre la población.

Cuadro 74

Y si se cerrara el Congreso; donde están los senadores y diputados; ¿cuál sería su opinión?	2001		2002		2003		2004		2005		2006	
	Frec.	%										
Estaría de acuerdo	611	57,8%	635	55,0%	592	50,8%	573	49,2%	419	36,1%	443	38,0%
No estaría de acuerdo	370	35,0%	468	40,5%	513	44,0%	506	43,4%	659	56,8%	621	53,3%
NS/NR	77	7,3%	52	4,5%	60	5,2%	86	7,4%	82	7,1%	101	8,7%
Total	1058	100%	1155	100%	1165	100%	1165	100%	1160	100%	1165	100%

Si durante diez años se cerrara el Congreso; donde están los senadores y diputados, ¿cuál sería su opinión? Gráfico 73



Si bien respecto del Congreso parece haber un poco menos tolerancia (está el tema del aumento de salarios, etc), la caída en la categoría “Estaría de acuerdo” que en 2001 era cercana al 60% se reduce este año a 38%, con lo que pese a que esa cifra es un poco más mala que la de 2005, confirma que la mayoría no estaría de acuerdo, como lo estaba en 2001, con tamaña acción antidemocrática como sería cerrar el Congreso nacional.

Los resultados respecto de los medios de comunicación no vale la pena incluirlos porque a lo largo del sexenio se han mantenido casi idénticos a lo que muestra el consolidado general para 2006 del cuadro 71; sobre un 97% se opone a ello y se ha opuesto siempre.

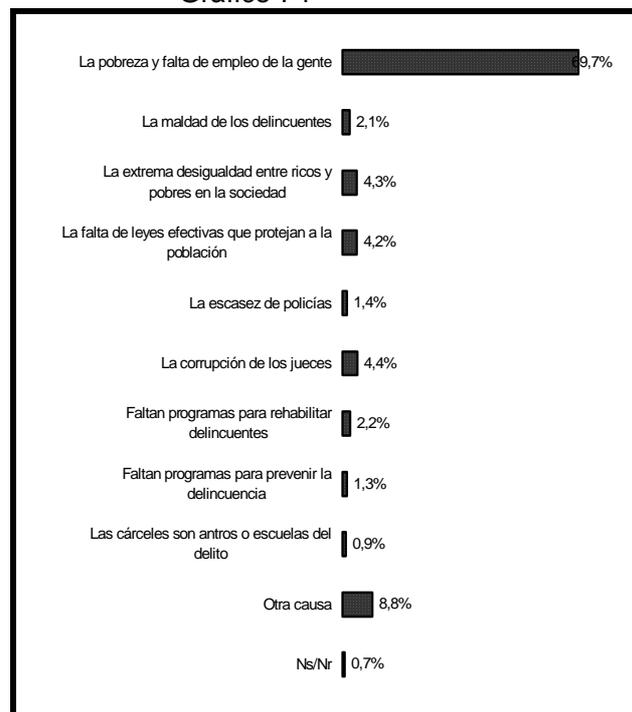
Para cerrar este capítulo sobre crecimiento de ciudadanía en el sentido de la existencia de mayor respeto por las instituciones democráticas aún cuando las mismas no arrojen los resultados esperados, --lo que de paso implica cierto grado de mayor de participación de la gente--, no querría dejar de mencionar un dato final sobre el fenómeno de la delincuencia

VII.1 Peligroso y erróneo camino de la ilegalidad, para combatir la delincuencia

Cuadro 75

¿Cuál cree usted es la causa mayor de la delincuencia? (casos 2006)	Frecuencia	Porcentaje
La pobreza y falta de empleo de la gente	812	69,7%
La maldad de los delincuentes	25	2,1%
La extrema desigualdad entre ricos y pobres en la sociedad	50	4,3%
La falta de leyes efectivas que protejan a la población	49	4,2%
La escasez de policías	16	1,4%
La corrupción de los jueces	51	4,4%
Faltan programas para rehabilitar delincuentes	26	2,2%
Faltan programas para prevenir la delincuencia	15	1,3%
Las cárceles son antros o escuelas del delito	11	0,9%
Otra causa	102	8,8%
Ns/Nr	8	0,7%
Total	1165	100,0%

Gráfico 74



Hemos destacado la gravedad que tiene el flagelo de la delincuencia en el doble sentido de un fenómeno masivo que crece en el tiempo y de la sensación de desprotección total que sienten las personas tanto desde el punto de vista jurídico como policial. Frente a esa desprotección que se traduce en que las veces que son arrestados, individuos que han cometido delitos gravísimos muchas veces salen libres a los pocos meses habiendo adquirido más experiencia, contactos y destrezas en el breve tiempo que estuvieron en la cárcel, con lo que su rápida libertad se convierte en un peligro todavía mayor para sus víctimas.

Frente al temor que ello produce en la población encontramos actitudes de clara permisividad frente a la ilegalidad; es decir una mayoría acepta (cuadro 53 y página 39 de este informe), que para poder capturar delincuentes en ocasiones se actúe “al margen de la ley”. Y es que tanto con los jueces como con la policía (cuadros 51 y 56) el encuestado se siente desprotegido.

Entonces comienza el fenómeno de la ilegalidad para combatir la delincuencia que en nuestro país está adquiriendo gran escala¹⁰, con organizaciones llamadas “guardias ciudadanos” diseminados en Caazapá, San Pedro y Canindeyú, que tienen cerca de 1.000 equipos de celulares y agrupan a más de trece mil asociados, usan material de grueso calibre, armas muchas veces compradas también ilegalmente, con lo que la espiral mafiosa crece. Se trata de organizaciones que han sido acusadas de torturas, detenciones ilegales, asesinatos, amenazas de muerte y coacción lo que es gravísimo.

Pero este cuadro 75 nos dice que *las causas de la delincuencia no son falta de garrote* (no es la maldad de los delincuentes ni la escasez de policías), sino en su inmensa mayoría la “Pobreza y falta de empleo de la gente”, desigualdades graves, leyes y cárceles inadecuadas y mucha corrupción. Es decir, las causas de la delincuencia son la postración del país y la inacción del Estado frente a las necesidades y demandas de su población.

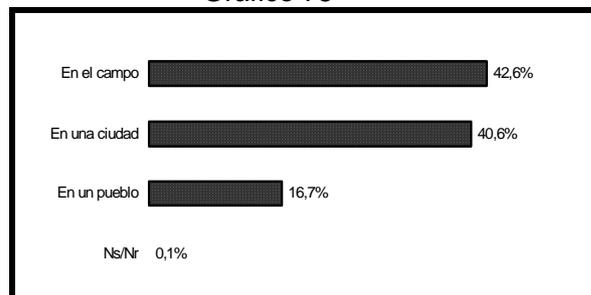
¹⁰ Denuncia del Semanario judicial del diario ABC, lunes 11/12/06

VIII Migración y servicios básicos
VIII.1 Breves reflexiones sobre migración interna

Cuadro 76

Durante su niñez ¿dónde vivió usted principalmente; en el campo, en un pueblo o en una ciudad? (casos 2006)	Frecuencia	Porcentaje
En el campo	496	42,6%
En una ciudad	473	40,6%
En un pueblo	195	16,7%
Ns/Nr	1	0,1%
Total	1165	100,0%

Gráfico 75

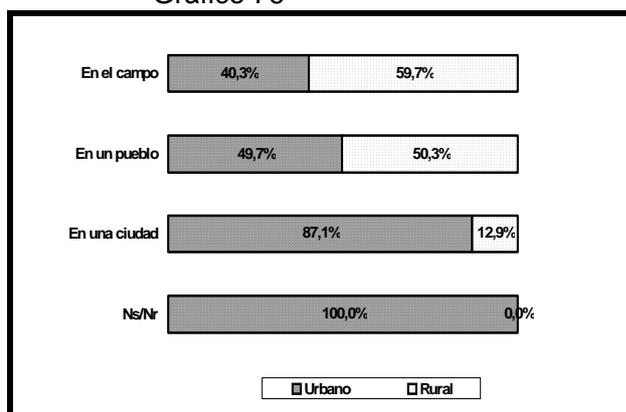


De entre los profundos cambios estructurales que vive el país, uno de los más gravitantes en términos de modificación de hábitos y formas de vida, es la migración desde ámbitos rurales o semi rurales a localidades urbanas, donde una masa importante de gente termina viviendo en la periferia de las ciudades, con ambientes altamente degradados y carentes. La pregunta del cuadro 76 y gráfico 75 apunta a tener una radiografía de la situación existente en la actualidad y nos dice que aproximadamente la misma cantidad de personas vivía en el campo que en la ciudad cuando eran niños, mientras un significativo 16.7% vivía en un pueblo o pequeña localidad urbana, pero no nos dice que pasó desde entonces. Los dos cuadros siguientes nos informan acerca de la movilidad de la persona encuestada desde su niñez hasta el momento presente y vemos la siguiente realidad.

Cuadro 77

Durante su niñez ¿dónde vivió usted principalmente; en el campo, en un pueblo o en una ciudad? Cruce por Localidad (casos 2006)	Urbano	Rural	Total
En el campo	200 (40,3%)	296 (59,7%)	496 (100,0%)
En un pueblo	97 (49,7%)	98 (50,3%)	195 (100,0%)
En una ciudad	412 (87,1%)	61 (12,9%)	473 (100,0%)
Ns/Nr	1 (100,0%)	0 (0,0%)	1 (100,0%)
Total	710 (60,9%)	455 (39,1%)	1165 (100,0%)

Gráfico 76

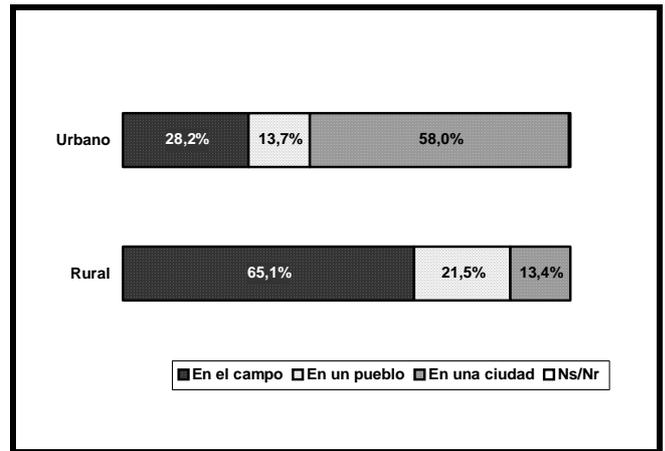


Del total de personas que en su niñez vivía en el campo, el 40.3% vive ahora en la ciudad y sólo el 59.7% permanece en ámbitos rurales o semi-rurales; que de las personas que en su niñez vivían en un pueblo la mitad está en ámbitos urbanos y la otra mitad en ámbitos rurales y nos dice finalmente que del total de personas que antes vivían en la ciudad, el 87.1% lo sigue haciendo ahí y un 12.9% ha migrado a ámbitos rurales o semi rurales. El hecho que en apenas una o dos generaciones (dependiendo la edad del encuestado) más de un 40% de la gente que vivía en el campo viva en la ciudad y la mitad de los que vivieron en un pueblo estén también ahora residiendo en ciudades, da cuenta de cambios profundos y drásticos que no pueden dejar de tener efecto sobre las prácticas y la cultura política. Sabemos además que estos no son los únicos cambios estructurales que se han dado en un lapso relativamente breve de tiempo. *El no haber reconstruido para este análisis la categoría pueblo (la encuesta separa sólo por localidad rural/ urbano), la deja un poco descolgada, pero el análisis sí nos informa con nitidez lo que pasó en la vida del encuestado respecto del movimiento entre los polos principales; urbanos y rurales.*

Cuadro 78

Durante su niñez ¿dónde vivió usted principalmente; en el campo, en un pueblo o en una ciudad? Cruce por Localidad (casos 2006)	Urbano	Rural	Total
En el campo	200 (28,2%)	296 (65,1%)	496 (42,6%)
En un pueblo	97 (13,7%)	98 (21,5%)	195 (16,7%)
En una ciudad	412 (58,0%)	61 (13,4%)	473 (40,6%)
Ns/Nr	1 (0,1%)	0 (0,0%)	1 (0,1%)
Total	710 (100,0%)	455 (100,0%)	1165 (100,0%)

Gráfico 77



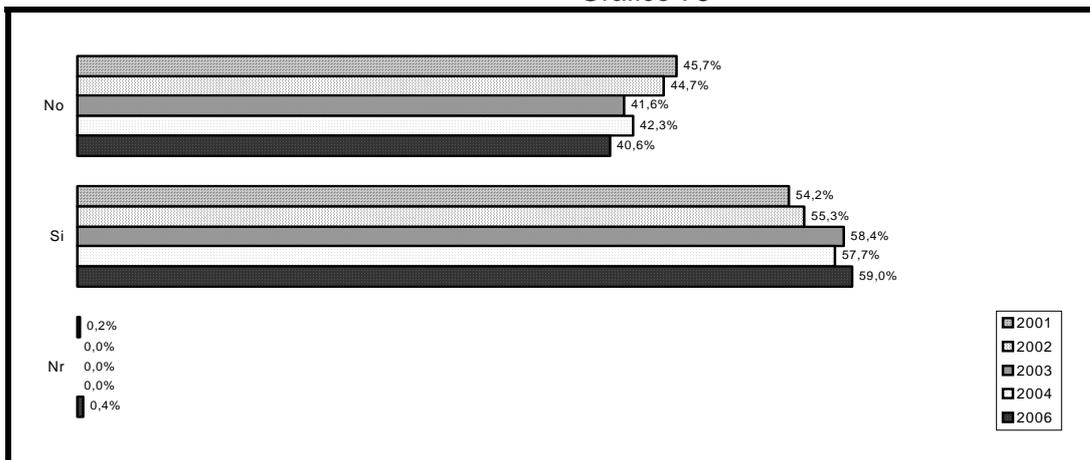
Este cuadro y gráfico por su parte nos dice que entre los encuestados que viven hoy en la ciudad, casi un tercio vivía en el campo cuando niño, un 13.7% en un pueblo semi-rural y el 58% vivía como ahora, en la ciudad. Pero existe también un movimiento inverso que al parecer corresponde a gente de ciertos recursos económicos que habiendo vivido en ciudad durante su niñez migra al campo (13.4%) buscando mayor tranquilidad y quizás poner distancia de la delincuencia que es uno de los flagelos que azotan las áreas urbanas.

VIII.2 Algunos servicios básicos

Cuadro 79

H180 Tiene Cuarto de baño dentro de la casa (baño moderno)	2001		2002		2003		2004		2006	
	Frec.	%								
No	483	45,7%	516	44,7%	485	41,6%	493	42,3%	473	40,6%
Si	573	54,2%	639	55,3%	680	58,4%	672	57,7%	687	59,0%
Nr	2	0,2%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	5	0,4%
Total	1155	100%	1165	100%	1165	100%	1160	100%	1165	100%

Gráfico 78



Dado que el sexenio es un período bastante breve en la vida de un país, el avance de un insumo básico de la modernidad como es la existencia de baño incorporado a la vivienda muestra que hay una progresiva y rápida mejora de calidad de vida en el país a pesar de los faltantes y carencias estructurales que inducen a creer en un estancamiento absoluto o ausencia de movimiento. Estimamos que los cambios de infraestructura que este indicador sugieren son indicio también de los cambios acelerados que vive el país y que se traducirá en modificaciones de las prácticas políticas.

Cuadro 80

Tiene Internet...	2001		2002		2003		2004		2005		2006	
	Frec.	%										
Si tiene	15	1,4%	14	1,2%	20	1,7%	23	2,0%	20	1,7%	44	3,8%
No tiene	1043	98,6%	1141	98,8%	1145	98,3%	1142	98,0%	1145	98,3%	1121	96,2%
Total	1058	100%	1155	100%	1165	100%	1165	100%	1160	100%	1165	100%

Tiene Internet...

Gráfico 79



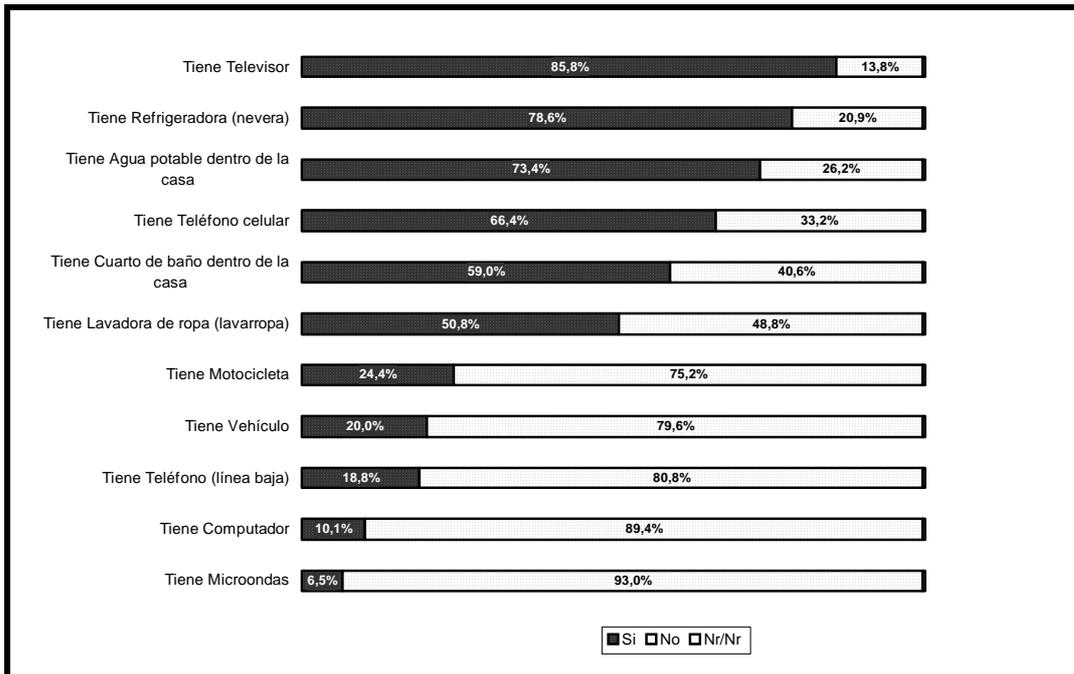
Aunque no parezca un avance demasiado grande, pasar de 1.4% a 3.8% en el sexenio es relevante, (de hecho en seis años ha subido casi tres veces) y auspicia mayor aceleración a medida que avance la penetración de la banda ancha en el país.

El límite para expansiones mayores, cuestión vital si queremos ocupar un sitio en el nuevo mundo y la nueva economía que se está formando en el planeta, está dado como podemos ver en cuadro y gráfico siguientes, por la exigua cobertura de telefonía baja o fija, lo que amerita esfuerzos de política pública. Por una parte avanzar en la telefonía fija y sistema de antenas alternativos y por otro lado, promover el uso de banda ancha que pudiera estar al servicio de organizaciones comunitarias especialmente para jóvenes

Cuadro 81

¿Tiene ... ¿ (casos 2006)	Tiene Televisor	Tiene Refrigerador (nevera)	Tiene Agua potable dentro de la casa	Tiene Teléfono celular	Tiene Cuarto de baño dentro de la casa	Tiene Lavadora de ropa (lavarropa)	Tiene Motocicleta	Tiene Vehículo	Tiene Teléfono (línea baja)	Tiene Computador	Tiene Microondas
Si	999 (85,8%)	916 (78,6%)	855 (73,4%)	773 (66,4%)	687 (59,0%)	592 (50,8%)	284 (24,4%)	233 (20,0%)	219 (18,8%)	118 (10,1%)	76 (6,5%)
No	161 (13,8%)	244 (20,9%)	305 (26,2%)	387 (33,2%)	473 (40,6%)	568 (48,8%)	876 (75,2%)	927 (79,6%)	941 (80,8%)	1042 (89,4%)	1084 (93,0%)
Ns/ Nr	5 (0,4%)	5 (0,4%)	5 (0,4%)	5 (0,4%)	5 (0,4%)	5 (0,4%)	5 (0,4%)	5 (0,4%)	5 (0,4%)	5 (0,4%)	5 (0,4%)
Total	1165 (100%)	1165 (100%)	1165 (100%)	1165 (100%)	1165 (100%)	1165 (100%)	1165 (100%)	1165 (100%)	1165 (100%)	1165 (100%)	1165 (100%)

Gráfico 80



No deja de ser paradójico, --un auténtico signo de los tiempos diríamos donde la imagen pasa a serlo casi todo-- que el artefacto masivo por excelencia en casi todas las casas (el más frecuente) sea el televisor, más aún que el refrigerador o nevera, en un país donde los altos grados de temperatura la convierten en imprescindible para el mantenimiento de los alimentos.

La formulación de la pregunta sobre agua potable dentro de la casa probablemente llevó a equívocos en su formulación --esta, como otras preguntas se hizo idéntica en muchos países de la región en el marco de una suerte de América barómetro USAID--, pero la pregunta por el baño incorporado dentro de la casa era más precisa y su resultado parece ajustarse a la realidad.

Por su parte la cobertura de línea baja es muy limitada, limitando a su vez la conexión a Internet vía telefónica por lo que como ya esbozamos más arriba, habría que explorar otros métodos en las comunidades del interior. La lavadora de ropa es comúnmente la que sólo lava sin extraer el agua, y el nivel de tenencia de computador es mayor a lo esperado.

XIX. Conclusión; la necesidad de pensar y orientar el cambio que está ocurriendo

El país está cambiando aceleradamente. Su paisaje rural y urbano, su cultura, su demografía, la estructura de su mano de obra y algunos servicios se transforman, al tiempo que una globalización peligrosa se cuela por todos lados. Lo más peligroso de la globalización no es tanto ella misma, como el hecho que la práctica política no incorpore los cambios que están acaeciendo y dentro de ello, que los liderazgos políticos y sociales no están pensando a cabalidad el país, para adaptarlo afectiva, racional y funcionalmente a ella, respetando su identidad e historia, velando por los más débiles y por los nichos competitivos que tenemos, para hacer de los graves peligros y amenazas que la globalización entraña abandonada a su suerte como está, oportunidades, energías, tareas, metas y objetivos para salir adelante y aprovecharla como palanca de desarrollo y progreso para el país.

La actitud de no pensar el país hoy en día, resulta mucho más grave que en el pasado, cuando el mundo no se colaba sin permiso expreso como ahora; el Dr Francia por ejemplo pudo mantener a más de un ilustre personaje esperando meses hasta dignarse otorgarle el permiso de entrar al territorio. Las cosas han cambiado mucho desde entonces, pero nos seguimos comportando como si tuviésemos el control de lo que está ocurriendo en nuestro suelo. No obstante, la partida de compatriotas en busca de nuevos horizontes desmembrado familias, la deforestación y contaminación de los cursos de agua, así como el avance de economías de escala (soja), que empuja a los ciudadanos paraguayos de sus territorios ancestrales para dejarles a la intemperie de la marginalidad urbana sin herramientas adecuadas para su sobrevivencia y menos aún para una vida decente, demanda políticas activas y urgentes.

El creciente uso de la ilegalidad para combatir la delincuencia, un fenómeno complejo y mucho más asociado a la pobreza y la corrupción que al garrote como nos muestra el estudio, revela una gravísima ausencia de Estado. Mientras continuemos mirándonos nuestro propio ombligo y no empecemos a pensar el país en serio, (esto nos incluye a todos; partidos con y sin representación parlamentaria, ONG, organizaciones sociales etc, etc), la situación continuará degradándose probablemente hasta hacerse insostenible y entonces el costo del cambio será enorme. Pero, ¿hasta dónde hay conciencia real?

Tan poco entendemos lo que pasa, que el meteórico liderazgo de monseñor Lugo por ejemplo, lo vemos como prueba de una cultura política mesiánica que busca siempre un salvador. Sin negar que pudiere haber algo de eso, el fondo de la cuestión es más simple y al mismo tiempo más profundo. Un obispo dedicado y diligente como parece haber sido Lugo en los largos años de su ministerio en el Departamento de San Pedro, territorio vasto, complejo y lleno de conflictos sociales, tiene que lidiar con todo y resolver los problemas más diversos que se presentan en su diócesis, desde dificultades familiares, contaminación, delincuencia, conflicto de tierras, riña entre comunidades, falta de justicia, pobreza y exclusión social. Entonces su liderazgo proviene de que conoce la realidad porque vivió en ella y para ella. No se acercó a la gente solamente para atender necesidades puntuales en períodos electorales y dar medicamento y alimento a cambio de votos, como muchos de nuestros políticos.

Entonces más que el clamor por el mesianismo, lo que expresa su liderazgo (de Lugo), es la profunda necesidad del ciudadano de encontrar alguien que se ocupe realmente de sus demandas. El drama no es ese, el drama parece más bien, que haya tan pocos que lo hagan; que hagan servicio público con su práctica política. Quizás sea eso lo que explica la falta de dirigencia con potencial electoral, verdadera sequía política que venimos constatando en nuestro sexenio de estudio sobre la cultura política paraguaya. En consecuencia, es la ausencia de respuesta a las demandas ciudadanas entre quienes son electos para representar al pueblo, lo que crea estos *outsider* de la política y del sistema de partidos.

El gran problema de Lugo y su limitación principal es esa; que al ser externo a la política no tiene aparato ni equipo ante una eventual gestión de gobierno, con lo cual, la esperanza de cambio que encarna está plagada de incertidumbre. Porque además de la transparencia, la participación y la honestidad, la gestión debe ser eficiente para encarar con éxito los enormes desafíos que tenemos.